



**SISTEM PENGENDALIAN KREDIT  
PADA KOPERASI BIRO PUSAT STATISTIK  
J A K A R T A**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu tugas Akademik dan  
melengkapi sebagian dari syarat-syarat guna  
mencapai Gelar Sarjana Ekonomi  
Jurusan Manajemen

Oleh

N a m a : Sri Yati  
No. Pokok : 91420020  
N I R M : 9131223340250027

**FAKULTAS EKONOMI**

**UNIVERSITAS DARMA PERSADA  
J A K A R T A  
1 9 9 6**



FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS DARMA PERSADA  
JAKARTA

### TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

**N a m a** : Sri Yati  
**No. Pokok** : 91420020  
**N i r m** : 913123340250027  
**Jurusan** : Manajemen  
**Program Studi** : Manajemen Keuangan dan Perbankan  
**Judul Skripsi** : SISTEM PENGENDALIAN KREDIT  
PADA KOPERASI BIRO PUSAT STATISTIK JAKARTA

Skripsi ini telah diperiksa dan disetujui, untuk diajukan dan diujikan di hadapan Panitia Penguji Skripsi pada tanggal : 31 Agustus 1996.

Mengetahui,

a/n Dekan Fakultas Ekonomi  
Ketua Jurusan Manajemen

(Drs. Alif Martadi)

Menyetujui,

1. Pembimbing Materi

(Ir. M. Noor Salim, SE)

2. Pembimbing Teknis

(Sukardi, SE)



FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS DARMA PERSADA  
JAKARTA

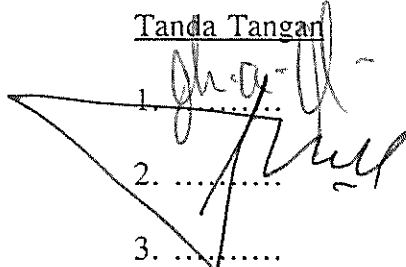
## TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Judul : SISTEM PENGENDALIAN KREDIT  
PADA KOPERASI BIRO PUSAT STATISTIK JAKARTA

N a m a : Sri Yati  
No. Pokok : 91420020  
N i r m : 913123340250027  
Jurusan : Manajemen  
Program Studi : Manajemen Keuangan dan Perbankan

Skripsi ini telah diajukan dan diujikan dihadapan Panitia Penguji Skripsi  
pada tanggal : 31 Agustus 1996.

### Panitia Penguji Skripsi

<u>N a m a</u>	<u>Jabatan</u>	<u>Tanda Tangan</u>
1. H. Chalid Ismail, SE	Ketua Penguji	1. 
2. Ir. M. Noor Salim, SE	Anggota Penguji	2. ....
3. Syamsul Bahrn, MBA	Anggota Penguji	3. ....

## ABSTRAK

- a). Sri Yati. Studi Sistem Pengendalian Kredit Pada Koperasi Biro Pusat Statistik (di bawah bimbingan Ir. M. Noor Salim, SE., sebagai pembimbing materi dan Sukardi, SE., sebagai pembimbing teknis).
- b). V + 89 hal. 1 gambar dan 12 Tabel
- c). Kata kunci : Kredit, Kepercayaan, waktu, Agio, Degree of Risk, Modal, Sistem, Pengendalian, Akuntansi, dan lain-lain
- d). **Alasan dan Tujuan Penelitian** : untuk mengetahui sejauh mana struktur organisasi Koperasi Biro Pusat Statistik mencerminkan pemisahan fungsi, untuk mengetahui sistem pemberian wewenang serta prosedur pencatatan yang memadai sehingga dapat diwujudkan akunting kontrol, untuk mengetahui praktek-praktek sesuai dengan prosedur dalam pelaksanaan tugas, untuk mengetahui apakah karyawan/petugas mendapatkan latihan-latihan guna menunjang kelancaran tugas sesuai dengan tanggung jawabnya.
- e). **Hasil Penelitian** : dari hasil penelitian dapat dilihat bahwa keterkaitan atau kesinambungan dari sistem pengendalian manajemen Koperasi BPS, meliputi Struktur Organisasi, Pengendalian Akuntansi, dan Pengendalian Administrasi. Dinilai dari Struktur Organisasi telah menggambarkan adanya garis-garis yang tegas mengenai wewenang dan tanggung jawab untuk mengendalikan, mengawasi dan mereview pelaksanaan tugas-tugasnya. Begitu juga dilihat dari Sistem Akuntansinya, dalam proses pencatatan dalam Neraca telah menggambarkan seluruh Aktiva-Pasiva. Bidang Administrasi dalam pelaksanaannya telah terlihat dalam pemisahan fungsi masing-masing tugasnya, dan didukung adanya pelatihan/kursus-kursus yang diadakan guna menunjang kelancaran tugas. Bertolak dari uraian di atas, dalam mengoperikan usahanya Koperasi BPS bisa dibilang cukup berhasil. Salah satunya bisa dilihat dari hasil usahanya yang sebesar Rp 1 642 854 632 (1994) meningkat menjadi Rp 2 022 669 057 (1995) atau meningkat menjadi 123,12 %. Dari jumlah hasil usaha tersebut di atas Unit Usaha Simpan Pinjam menempati urutan pertama dalam memberikan keuntungan/pendapatan sebesar Rp 694 776 661 (1995).  
**Kesimpulan** : Sistem pengendalian intern manajemen Koperasi BPS pada pokoknya meliputi : rencana tujuan organisasi, rencana organisasi yang digunakan untuk mencapai tujuan organisasi yang telah ditetapkan di RAT, kuantitas dan kualitas SDM yang menyangkut pemisahan fungsi, pemberian wewenang, prosedur pencatatan yang memadai diwujudkan dalam akunting kontrol.
- f). Daftar Acuan : 13 (tahun 1983 - 1995)

*Hai orang-orang yang beriman! Maukah aku tunjukkan kepada  
sesuatu pertukaran/perdagangan yang bisa menyelamatkan dari  
siksa yang pedih (Neraka)!*

*Berimanlah kepada Allah dan Rasulnya dan membelalah di jalan  
Allah dengan harta (Sodaqoh) dan diri (amal sholih).  
Demikian itu baik untuk kamu sekalian jika kamu mengerti.  
(Asshof, ayat 10).*

*Kupersembahkan untuk :  
Suami dan Anak-anak tercinta.*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT. atas rahmat dan hidayah-Nya, sehingga karya ilmiah yang sederhana ini dapat diselesaikan. Tujuan penulisan karya ilmiah ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Ekonomi Universitas Darma Persada. Pada kesimpatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Ir. M. Noor Salim, SE. selaku pembimbing materi yang telah banyak memberikan arahan dan bimbingan sejak persiapan penelitian hingga selesainya penyusunan karya ilmiah ini.
2. Bapak Sukardi, SE selaku pembimbing teknis yang telah memberikan saran dan bimbingan.
3. Bapak Suyadi yang telah banyak memberikan bantuan dan kemudahan bagi penulis dalam mencari data ditengah kesibukannya sebagai Manajer Koperasi Biro Pusat Statistik.
4. Rekan-rekan Bagian Koperasi Biro Pusat Statistik yang telah banyak membantu saat penulis melakukan penelitian.
5. Bapak dan Ibu beserta seluruh keluarga yang banyak membantu baik secara moril maupun materiil.
6. Suami dan anak-anak tercinta yang selalu memberikan semangat lahir dan batin.
7. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan nama satu persatu yang telah membantu penulis.

Sangat disadari karya ilmiah ini masih jauh dari sempurna, namun demikian semoga bermanfaat.

Jakarta, Agustus 1996

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR . . . . .	i
DAFTAR ISI . . . . .	ii
DAFTAR TABEL . . . . .	iv
BAB I. PENDAHULUAN . . . . .	1
A. Latar Belakang . . . . .	1
B. Perumusan Masalah . . . . .	3
C. Pembatasan Masalah . . . . .	4
D. Maksud dan Tujuan . . . . .	4
E. Metode Penelitian . . . . .	5
F. Sistematika Pembahasan . . . . .	6
BAB II. LANDASAN TEORI . . . . .	8
A. Pengertian dan Unsur-unsur Kredit . . . . .	8
B. Sumber Permodalan Koperasi . . . . .	13
C. Pengertian Pengendalian . . . . .	14
D. Sistem Pengendalian Intern . . . . .	15
E. Prinsip, Sifat dan Tujuan Pengendalian Intern . . . . .	24
F. Hubungan Akuntansi Dengan Pengendalian . . . . .	31
BAB III. GAMBARAN UMUM KOPERASI BIRO PUSAT STATISTIK . . . . .	34
A. Sejarah Singkat Pendirian Koperasi Biro Pusat Statistik . . . . .	34
B. Struktur Organisasi . . . . .	37
C. Bidang Usaha Koperasi . . . . .	43
D. Sistem Pengendalian Manajemen . . . . .	50

BAB IV. ANALISIS DAN PEMBAHASAN . . . . .	57
A. Struktur Organisasi . . . . .	57
B. Pengendalian Akuntansi . . . . .	62
1. Pelaksanaan Pembukuan . . . . .	62
2. laporan Keuangan . . . . .	64
3. Sisa Hasil Usaha . . . . .	67
4. Ikhtisar Permodalan . . . . .	72
C. Pengendalian Administrasi . . . . .	73
1. Organisasi . . . . .	73
2. Unit Usaha Simpan Pinjam . . . . .	74
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN . . . . .	85
A. Kesimpulan . . . . .	85
B. Saran-saran . . . . .	88

DAFTAR KEPUSTAKAAN

LAMPIRAN-LAMPIRAN



## DAFTAR TABEL

<u>Tabel</u>	<u>Halaman</u>
3.1 Jumlah Anggota Koperasi Biro Pusat Statistik tahun 1985-1995 . . . . .	32
3.2 Jumlah Anggota Koperasi Biro Pusat Statistik Per 31 Desember 1995 . . . . .	33
3.3 Omset Penjualan dan Laba Bruto Toko Mini Koperasi Biro Pusat Statistik . . . . .	49
3.4 Rencana Anggaran Pendapatan dan Biaya Tahun 1996 dan Realisasi Tahun 1995 . . . . .	55
4.1 Neraca Per 31 Desember 1995 (Perbandingan angka-angka Per 31 Desember 1994) . . . . .	65
4.2 Perhitungan hasil Usaha Koperasi Biro Pusat Statistik Periode 1 Januari s/d 31 Desember 1995 . . . . .	69
4.3 Rencana dan Realisasi Pendapatan Koperasi Biro Pusat Statistik Per Unit Usaha Tahun 1995 . . . . .	70
4.4 Rencana dan Realisasi Biaya Koperasi Biro Pusat Statistik Dirinci Per Jenis Pengeluaran tahun 1995 . . . . .	72
4.5 Ikhtisar Perubahan Modal Sendiri . . . . .	73
4.6 Jumlah Mutasi Kredit Menurut Penggunaan tahun 1994-1995 . . . . .	81
4.7 Jumlah Simpanan Menurut Jenis Tahun 1994-1995 . . . . .	82

# BAB I

## PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang

Pasal 33 ayat 1 Undang-Undang Dasar 1945 menyatakan bahwa perekonomian nasional yang disusun sebagai usaha bersama berdasarkan atas asas kekeluargaan. Selanjutnya penjelasan Pasal 33 UUD 1945 antara lain menyatakan bahwa kemakmuran masyarakat yang diutamakan bukan kemakmuran orang seorang dan bangun perusahaan yang sesuai dengan itu adalah koperasi. Penjelasan ini menempatkan koperasi baik dalam kedudukan sebagai sokoguru perekonomian nasional maupun sebagai bagian integral tata perekonomian nasional. Maka untuk mewujudkan upaya koperasi, baik sebagai gerakan ekonomi rakyat maupun sebagai badan usaha, lebih mampu berperan serta untuk mewujudkan masyarakat yang maju, adil dan makmur berlandaskan Pancasila dan UUD 1945, maka pemerintah mempunyai kewajiban membimbing dan membina perkoperasian Indonesia dengan sikap "ing ngarso sung tulodo, ing madya mbangun karsa, tut wuri handayani"

Salah satu bentuk/wujud untuk meningkatkan kemajuan atau kemakmuran para pegawai BPS, maka Koperasi Biro Pusat Statistik adalah salah satu Badan Usaha yang menghimpun dana dari anggota, maka koperasi dalam menjalankan usahanya harus

selektif, artinya koperasi dalam memberikan kredit juga harus memperhatikan azas pemberian kredit yang efektif dan dapat menempatkan dirinya dalam arti sebagai agent of development, karena dana kredit yang diberikan kepada anggota sebagian besar berasal dari para anggota juga.

Untuk mewujudkan tercapainya tujuan koperasi perlu adanya manajemen yang terpadu salah satunya yaitu sistem pengendalian. Secara langsung pengendalian bertujuan untuk:

- (a). menjamin ketetapan pelaksanaan sesuai dengan rencana kebijaksanaan;
- (b). menertibkan koordinasi kegiatan;
- (c). menjamin terwujudnya kepuasan masyarakat/anggota atas kegiatan yang dilaksanakan;
- (d). mencegah pemborosan dan penyimpangan.

Berkaitan dengan hal tersebut di atas, untuk menjamin tercapainya tujuan yang ditetapkan termasuk penyaluran kredit kepada anggota agar tetap produktif dan lancar maka Koperasi Biro Pusat Statistik memerlukan sistem pengendalian kredit yang efektif sebagai sarana untuk memonitor atas keberadaan dan perkembangan sampai seberapa besar kredit yang telah disalurkan tersebut mengandung risiko.

Akibat dari besarnya risiko atau yang mendekati risiko dalam menjalankan aktivitas usaha terjadi terutama karena aktivitas pemberian kredit berjalan diluar kontrol, masalah ini berkaitan dengan salah satu aspek dalam pengendalian manajemen, oleh karena itu Koperasi Biro Pusat Statistik perlu sistem pengendalian intern.

## B. Perumusan Masalah

1. Identifikasi masalah : Pengendalian pada hakekatnya digunakan sebagai alat untuk mengukur apa yang seharusnya dicapai dengan hasil yang sebenarnya telah dicapai, apakah tujuan yang telah direncanakan telah tercapai sesuai dengan rencana atau tidak.
2. Salah satu alat pengendalian penting bagi manajemen dalam mengelola kredit Koperasi Biro Pusat Statistik adalah dengan menciptakan sistem pengendalian intern. Pengendalian intern pada Koperasi Biro Pusat Statistik adalah :
  - (a). Apakah telah dilaksanakan pengendalian akuntansi yang meliputi rencana organisasi dengan semua metode dan prosedur utamanya yang berhubungan dengan tujuan pengamanan harta milik koperasi dan

keandalan data akuntansi, meliputi sistem pengendalian wewenang uang, sistem persetujuan, sistem pencatatan.

- (b). Bagaimana pula dengan pengendalian administrasi yang meliputi rencana organisasi dan semua metode dan prosedur utamanya yang berhubungan dengan tujuan efisiensi termasuk laporan-laporan kegiatan, program pelatihan dan lain-lain.

### **C. Pembatasan Masalah**

Dalam mengelola suatu organisasi koperasi sangat perlu menerapkan pengendalian manajemen, namun mengingat sistem pengendalian dapat bersifat luas, maka materi dalam penulisan skripsi ini hanya dibatasi pada sistem pengendalian intern kredit pada Koperasi Biro Pusat Statistik.

### **D. Maksud dan Tujuan**

Maksud dari penulisan skripsi ini untuk mengetahui sistem pengendalian intern pada Koperasi Biro Pusat Statistik. Tujuan dari penulisan ini adalah:

1. Untuk mengetahui sejauh mana struktur organisasi Koperasi Biro Pusat Statistik mencerminkan pemisahan fungsi antara lain memberikan wewenang dan tanggung jawab yang sesuai dengan bidang masing-masing.
2. Untuk mengetahui sistem pemberian wewenang serta prosedur pencatatan yang tepat dan memadai sehingga dapat diwujudkan akunting control aktiva, hutang dan biaya. Semua dengan cara pencatatan siapa yang melaksanakan, siapa yang mengecek, dan bagaimana prosedur pengendalian kredit (peraturan-peraturan, anggaran).
3. Untuk mengetahui praktek-praktek sesuai dengan prosedur dalam pelaksanaan tugas.
4. Apakah karyawan/petugas mendapatkan pelatihan-pelatihan guna mendukung kelancaran tugas sesuai dengan tanggung jawabnya.

#### **E. Metode Penelitian**

Dalam penyusunan skripsi ini penulis melakukan pengumpulan data dengan metode penelitian lapangan dilakukan dengan cara sebagai berikut:

##### **1. Cara Observasi**

Pengamatan secara langsung kepada seluruh kegiatan pada Koperasi Biro Pusat Statistik.

## 2. Cara Wawancara (Interview)

Cara wawancara ini dilakukan dengan melakukan wawancara kepada petugas/karyawan koperasi sesuai dengan bidang tugas masing-masing.

## 3. Penelitian Kepustakaan

Penelitian kepustakaan adalah suatu penelitian yang dilakukan dengan jalan membaca literatur atau buku-buku, tulisan-tulisan yang berhubungan dengan sistem pengendalian kredit, mengadakan pendekatan secara teoritis terhadap masalah yang berhubungan dengan pokok bahasan.

## F. Sistematika Penulisan

Dalam penyusunan skripsi ini dibagi dalam 5 (lima) Bab, dimana antara bab yang satu dengan yang lainnya saling berkaitan sesuai dengan pokok permasalahan skripsi ini. Adapun isi ke-lima Bab tersebut diuraikan sebagai berikut:

### 1. BAB I. PENDAHULUAN

Bab ini merupakan pendahuluan yang menguraikan tentang Latar Belakang Pemilihan Judul, Perumusan Masalah, Batasan Masalah, Maksud dan Tujuan, Metode Penelitian serta Sistematika Pembahasan.

## **2. BAB II. LANDASAN TEORI**

Bab ini penulis menguraikan tentang pengertian dan Unsur-unsur Kredit, Sumber Permodalan Koperasi, Pengertian Pengendalian, Sistem Pengendalian Intern, Prinsip, Sifat, Tujuan Pengendalian Intern, serta Hubungan Akuntansi dengan Pengendalian.

## **3. BAB III. GAMBARAN UMUM KOPERASI BIRO PUSAT STATISTIK**

Bab ini penulis menguraikan secara singkat tentang Sejarah Pendirian Koperasi, Struktur Organisasi, serta Bidang Usaha Koperasi, Sistem Pengendalian Intern Manajemen Koperasi BPS.

## **4. BAB IV. ANALISIS DAN PEMBAHASAN**

Dalam bab ini penulis menguraikan tentang Struktur Organisasi, Pengendalian Akuntansi, serta Pengendalian Administrasi.

## **5. BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN**

Dalam bab ini penulis memberikan Kesimpulan dan memberikan Saran-saran.