

**EVALUASI PENERAPAN AUDIT KETAATAN TERHADAP  
KINERJA PEGAWAI DI PEMERINTAH KOTAMADYA  
JAKARTA BARAT**

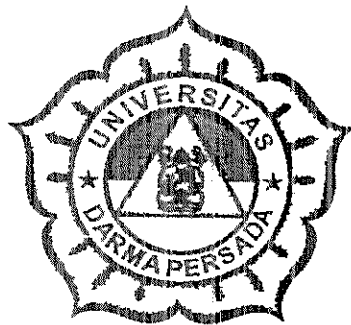
**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Tugas Akademik dan Melengkapi  
Sebagian Syarat-Syarat Guna Mencapai Gelar Sarjana Ekonomi  
Jurusan Akuntansi Universitas Darma Persada**

**Disusun Oleh**

**NAMA : IRMA TRIESNAWATI**

**NIM : 02426007**



**FAKULTAS EKONOMI JURUSAN AKUNTANSI  
UNIVERSITAS DARMA PERSADA  
JAKARTA**

**2007**



FAKULTAS EKONOMI UNIVERSITAS DARMA PERSADA

JURUSAN AKUNTANSI

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul :

“Evaluasi Penerapan Audit Ketaatan Terhadap Kinerja  
Pegawai Pada Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat”

Oleh :

Nama : Irma Triesnawati

NIM : 02420007

Telah disetujui untuk diajukan

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Akuntansi

(Drs. Boedi Setyo Hartono, Ak. MM)

Jakarta, Maret 2007

Pembimbing Materi

(Drs. Haryanto, Ak. MM)



**FAKULTAS EKONOMI UNIVERSITAS DARMA PERSADA  
JURUSAN AKUNTANSI**

**PENGESAHAN**

**Skripsi yang berjudul :**

**“ Evaluasi Penerapan Audit Ketaatan Terhadap Kinerja Pegawai Di  
Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat”**

Teah dipertahankan dihadapan sidang Tim Penguji skripsi pada

Hari : Jumat

Tanggal : 23 Maret 2007


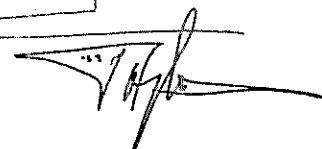

Waktu :

Oleh :

Nama : Irma Triesnawati

NIM : 02420007

**PANITIA PENGUJI SKRIPSI**

<u>Nama</u>	Jabatan	Tanda Tangan
1. Drs. Sunarto Widodo, Ak, MM	Ketua	
2. Drs. Haryanto, Ak, MM	Anggota	
3. Drs. Masdar, Ak	Anggota	

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS AKHIR

Saya yang bertanda tangan :

Nama : Irma Trisnawati

NIM : 02420007

Jurusan : S-1 Akuntansi

Konsentrasi : Auditing

Skripsi sarjana yang berjudul :

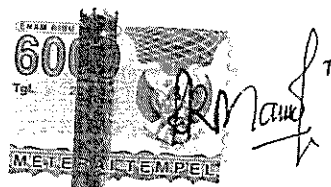
**“EVALUASI PENERAPAN AUDIT KETAATAN TERHADAP KINERJA  
PEGAWAI PADA PEMERINTAH KOTAMADYA JAKARTA BARAT”**

Merupakan skripsi yang saya susun dibawah bimbingan Bpk. Drs. Haryanto, Ak.  
MM. tidak merupakan jiplakan skripsi atau karya orang lain, sebagian atau  
seluruhnya. dan saya sepenuhnya menjadi tanggung jawab sendiri.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Jakarta, Maret 2007

Yang membuat pernyataan

A 6000 Indonesian postage stamp (METERAL TEMPEL) is shown with a handwritten signature over it. The signature appears to be 'Irma Trisnawati'.

Irma Trisnawati

## KATA PENGANTAR

Assalamu 'alaikum Waramatullahi Wabarrakatuh

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan nikmat Islam, Iman dan nikmat Sehat serta rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi yang disusun untuk memenuhi persyaratan dalam mendapatkan gelar Sarjana Ekonomi pada jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Darma Persada. Judul yang diambil adalah "Evaluasi Penerapan Audit Ketaatan Terhadap Kinerja Pegawai Di Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat".

Dalam penyusunan skripsi ini juga tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, serta dorongan dari orang-orang yang dekat dengan penulis yang secara tulus dan ikhlas membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Untuk Ayah, Ibu, Aa Agus dan Teh Ernie yang telah banyak memberikan dukungan, semangat dan doa bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Drs. Boedi Setyo Hartono, Ak, MM selaku Ketua Jurusan Akuntansi Universitas Darma Persada.
3. Ibu Dra. Sri Ari Wahyuningsih, MM selaku Sekretaris Jurusan Akuntansi Universitas Darma Persada.
4. Bapak Drs. Haryarto, Ak, MM selaku pembimbing skripsi yang telah banyak membantu penulis dalam memberikan pengarahan, petunjuk, dan saran-saran yang sangat diperlukan bagi penulis dalam penyusunan skripsi ini.

5. Bapak H. Eldi Andi, SE, MM selaku Kepala Bagian Keuangan yang telah memberikan izin dan kesempatan penulis untuk melakukan penelitian.
6. Staf dan Pegawai Bagian Keuangan yang telah meluangkan waktunya untuk mengisi angket penelitian yang telah penulis berikan.
7. Sahabat-sahabat yang kusayangi (Umni, Danar, Dini, Distri, Sari) yang selalu memberikan motivasi, masukan dan bantuan kepada penulis.
8. Teman-teman tercinta Jurusan Akuntansi Angkatan 2002 dan yang lainnya yang selalu memberikan motivasi, masukan dan bantuan kepada penulis.
9. Segenap staf Tata Usaha Fakultas Ekonomi yang telah memberikan informasi yang berkaitan dengan pembuatan skripsi.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, karenanya kritik dan saran yang membangun sangat diperlukan bagi karya-karya penulis dimasa yang akan datang.

Akhir kata penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat yang sebesar-besarnya bagi semua pihak yang membacanya.

Jakarta, Maret 2007

Penulis

(Irma Triesnawati)

## ABSTRAK

**Irma Triesnawati (02420007)**

**Judul Skripsi.** Evaluasi Penerapan Audit Ketaatan Terhadap Kinerja Pegawai Di Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat.

X. + 82 halaman, lampiran, 2007.

**Kata Kunci :** Audit Ketaatan, Kinerja Pegawai.

**Alasan dan Tujuan Penelitian.** Untuk mengetahui penerapan audit ketaatan yang dilakukan Pemerintah Kotamadya terhadap kinerja pegawai, maka pemeriksaan yang dilakukan Bawaskodya dilakukan secara terpadu dan menyeluruh pada semua aspek kegiatan.

**Metode Penelitian.** Dalam pengumpulan data, penulis menggunakan data primer dengan wawancara dan pengamatan langsung pada Pemerintah Kotamadya sedangkan data sekunder dengan studi pustaka.

**Hasil Penelitian.** Pelaksanaan audit ketaatan cukup baik, dimana tujuan dan sasaran program kerja Pemerintah Kotamadya yang menyangkut aspek kegiatan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

**Kesimpulan dan Saran.** Pimpinan Pemerintah Kotamadya menugaskan Bawaskodya untuk melakukan audit ketaatan terhadap seluruh pegawai yang melaksanakan program kerja yang cukup berperan aktif dan perlunya peningkatan secara kualitas dan kuantitas.

**Daftar Acuan :** 14 Buku (1987-2003)

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK .....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Masalah.....	3
1.2.1. Identifikasi Masalah.....	3
1.2.2. Pembatasan Masalah.....	4
1.2.3. Perumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	4
1.3.1. Tujuan Penelitian.....	4
1.3.2. Manfaat Penelitian.....	5
1.4. Metodologi Penelitian.....	5
1.4.1. Sumber Data.....	5
1.4.2. Teknik Pengumpulan Data.....	6
1.4.3. Teknik Analisa Data.....	7
1.5. Sistematika Pembahasan.....	7
<b>BAB II. LANDASAN TEORI</b>	
2.1. Auditing.....	9
2.1.1. Definisi Auditing.....	9
2.1.2. Tujuan Auditing.....	12
2.1.3. Jenis-Jenis Auditing.....	15
2.2. Audit Ketaatan.....	18
2.2.1. Jenis-Jenis Audit Pemerintah.....	19

2.2.2. Standar Auditing Pemerintah Yang Berlaku Umum (GAGAS).....	21
2.2.3. Single Audit ACT.....	32
2.2.4. Ruang Lingkup Audit Menurut Single Audit ACT.....	34
2.3. Audit Ketaatan sebagai suatu Sistem Peringatan Dini.....	37
2.3.1. Definisi Kinerja Pegawai.....	43
2.3.2. Faktor-faktor yang mempengaruhi Kinerja Pegawai.....	44
2.3.3. Aspek-Aspek Pengukuran Kinerja Pegawai.....	45

### **BAB III. GAMBARAN UMUM PEMERINTAH KOTAMADYA JAKARTA BARAT**

3.1 Deskripsi Obyek Penelitian.....	48
3.1.1. Tinjauan Umum Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat... ..	48
3.1.2. Tujuan Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat.....	50
3.1.3. Struktur Organisasi dan Uraian Tugas Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat .....	51

### **BAB IV. ANALISA DAN PEMBAHASAN**

4.1 Tujuan dan Sasaran Program Kerja Pemerintah Kotamadya di Propinsi DKI Jakarta.....	55
4.2 Penyelenggaraan Pemerintahan Kotamadya Jakarta Barat....	59
4.3 Tugas Pemeriksaan Oleh Badan Pengawas Kotamadya (Bawaskodya) Jakarta Barat.. ..	71
4.4 Pelaksanaan Audit Ketaatan Oleh Bawaskodya.....	72
4.4.1. Absensi.....	72
4.4.2. Pembinaan dan Bimbingan Pegawai.....	74
4.4.3. Iayanan Kepada Masyarakat dan Pihak Lainnya.....	76
4.4.4. Pendidikan dan Pelatihan.....	76

4.4.5. Penertiban Keamanan dan Ketenteraman.....77

4.5 Pengaruh Penerapan Audit Ketaatan Terhadap Kinerja  
pegawai.....78

**BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN**

5.1 Kesimpulan.....79

5.2 Saran.....80

**DAFTAR PUSTAKA**.....81

**LAMPIRAN**

## DAFTAR LAMPIRAN

### LAMPIRAN

1. Struktur Organisasi Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat.
2. Bagan Susunan Organisasi Perangkat Kotamadya Propinsi Daerah Khusus  
Ibukota Jakarta.
3. Struktur Organisasi Bagian Keuangan Jakarta Barat.
4. Angket Penelitian.
5. Surat Permohonan Riset.

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Keadaan Kepegawaian Menurut Pendidikan dan Golongan.....63

Tabel 4.2 Training Yang Dilaksanakan Pemerintah Kotamadya Bagian Keuangan...69

## BAB I PENDAHULUAN

### 1.1 Latar Belakang Masalah

Sumber daya manusia merupakan faktor yang cukup penting dalam suatu organisasi, karena merupakan pelaku dalam menjalankan segala aktivitas organisasi. Sumber daya manusia yang berkualitas sangat dibutuhkan oleh bangsa Indonesia dalam menghadapi era globalisasi yang didukung oleh adanya teknologi yang canggih, persaingan dalam pekerjaan dan berbagai macam perubahan-perubahan yang terjadi dengan cepat. Oleh karena itu tersedianya sumber daya manusia yang berkualitas dan handal sangat dibutuhkan oleh pihak pemerintah karena dapat membantu di dalam mensukseskan Program Pembangunan Nasional. Untuk menghadapi itu semua perlu adanya peningkatan dan pengembangan kualitas sumber daya manusia.

Sumber daya manusia yang terdapat pada setiap organisasi yang sering disebut dengan pegawai atau karyawan merupakan salah satu modal dasar yang harus tersedia dalam setiap organisasi, karena merekalah yang menjalankan semua kegiatan-kegiatan perusahaan. Untuk itu organisasi memerlukan pegawai-pegawai yang memiliki kompetensi dan berdedikasi tinggi terhadap pekerjaan.

Namun demikian kualitas pegawai yang ada di Indonesia masih belum sesuai dengan apa yang diharapkan, hal ini dapat dilihat dari banyaknya pegawai yang pekerjaannya tidak sesuai dengan latar belakang pendidikan mereka, tidak memiliki

keahlian yang sesuai dengan bidang pekerjaannya, kurang disiplin dalam bekerja dan sebagainya.

Audit adalah proses pengumpulan dan pengevaluasian bahan bukti tentang informasi yang dapat diukur mengenai suatu entitas ekonomi yang dilakukan seorang yang kompeten dan independen untuk dapat menentukan serta melaporkan kesesuaian informasi dimaksud dengan kriteria-kriteria yang telah ditetapkan, oleh karena itu penerapan audit sangat dibutuhkan untuk mendukung tercapainya tujuan organisasi. Adapun tujuan audit dimaksudkan untuk berfungsi sebagai kerangka kerja bagi auditor dalam mengumpulkan bahan bukti kompeten dan untuk menyatakan pendapat atas kewajaran dalam semua hal yang material.

Untuk menghindari dari segala kemungkinan perbuatan yang dapat memberikan kerugian sangat besar bagi organisasi, maka dibutuhkan pegawai yang berkompoten dan bertanggung jawab atas pekerjaannya. Ciri-ciri dari pegawai yang produktif diantaranya seperti memenuhi kualifikasi dalam pekerjaan, bermotivasi tinggi, memiliki orientasi pekerjaan yang positif, memiliki kedewasaan sikap serta memiliki kemampuan bergaul dengan efektif.

Dalam mengatur jalannya kegiatan organisasi agar dapat berjalan dengan lancar, diperlukan seorang pimpinan yang memiliki kemampuan manajerial yang tinggi, sehingga kemungkinan terjadinya penyimpangan dalam administrasi dapat dihindari. Dengan demikian, pimpinan harus mampu mengelola jalannya kegiatan dengan menggunakan manajemen yang baik, dan juga harus mampu melakukan

komunikasi yang baik sehingga dapat terjalin hubungan yang baik dengan para pegawainya dan mencapai kinerja pegawai yang diharapkan.

Apabila pimpinan sudah melaksanakan kegiatan manajemen dengan tepat, maka akan menimbulkan semangat yang lebih tinggi dan menghasilkan pegawai yang tangguh, terampil, mampu dan akan bekerja keras dengan penuh dedikasi, motivasi dan loyalitas yang tinggi.

Berdasarkan uraian dan pemikiran tersebut di atas maka penulis memilih judul **“EVALUASI PENERAPAN AUDIT KETAATAN TERHADAP KINERJA PEGAWAI DI PEMERINTAH KOTAMADYA JAKARTA BARAT”**.

## **1.2 Masalah**

### **1.2.1. Identifikasi Masalah**

Berdasarkan latar belakang masalah yang telah diuraikan di atas, maka permasalahan dalam skripsi ini dapat diidentifikasi sebagai berikut:

- a. Apakah para pegawai di Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat mempunyai komitmen dalam menyelesaikan tugasnya ?
- b. Apakah pimpinan di Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat selalu memonitor para bawahannya dalam pelaksanaan tugas ?
- c. Bagaimana cara pimpinan dalam mengatur dan mengelola jalannya kegiatan kantor agar tercipta kinerja pegawai yang baik ?
- d. Bagaimana kemampuan berkomunikasi pimpinan kepada bawahan dalam upaya meningkatkan kemampuan kinerja pegawai ?

- e. Apakah pimpinan Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat menerapkan audit ketaatan terhadap pegawainya ?
- f. Bagaimana dampak dari penerapan audit ketaatan terhadap kinerja pegawai pada Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat ?

### **1.2.2. Pembatasan Masalah**

Berdasarkan keterbatasan data, waktu, tenaga, serta keterbatasan lainnya, maka pembahasan dalam skripsi ini dibatasi hanya pada masalah pengaruh penerapan audit ketaatan terhadap kinerja pegawai.

### **1.2.3. Perumusan Masalah**

Berdasarkan identifikasi dan pembatasan masalah tersebut di atas, maka permasalahan dalam skripsi ini dapat dirumuskan sebagai berikut :

- a. Apakah pimpinan Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat telah menerapkan audit ketaatan terhadap pegawainya ?
- b. Bagaimana pengaruh penerapan audit ketaatan tersebut terhadap kinerja pegawai pada Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat ?

## **1.3 . Tujuan dan Manfaat Penelitian**

### **1.3.1. Tujuan Penelitian**

- a. Untuk mengetahui apakah pimpinan Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat telah menerapkan audit ketaatan terhadap pegawainya.
- b. Untuk mengetahui bagaimana pengaruh penerapan audit ketaatan terhadap kinerja pegawai pada Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat.

### **1.3.2. Manfaat Penelitian :**

- a. Bagi Penulis, sebagai sarana untuk menambah pengetahuan dan memperluas wawasan serta sebagai sarana dalam menerapkan ilmu yang telah diperoleh..
- b. Bagi Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat, hasil penelitian ini diharapkan dapat berguna sebagai bahan masukan dalam memonitor kinerja pegawai.
- c. Bagi Pembaca, diharapkan dapat sebagai referensi untuk meneliti masalah-masalah lain yang berhubungan dengan audit ketaatan terhadap pegawai.

## **1.4 Metodologi Penelitian**

### **1.4.1. Sumber Data**

Untuk mendapatkan data yang dibutuhkan sebagai bahan untuk penyusunan skripsi ini, penulis menggunakan 2 (dua) jenis data yang diperlukan, yaitu :

#### **a. Data Primer**

Adalah data yang diperoleh dengan cara mengumpulkan dan mengolah data dari objek penelitian secara langsung yang kemudian akan dibahas untuk mendapatkan kesimpulan. Data ini diperoleh dengan cara mengajukan pertanyaan (kuesioner), wawancara dan observasi.

#### **b. Data Sekunder**

Adalah data yang diperoleh dari buku-buku, literatur-literatur, catatan kuliah dan sumber lain yang berkaitan dengan permasalahan yang akan dibahas.

#### 1.4.2. Teknik Pengumpulan Data

Seluruh data yang digunakan dalam penelitian ini, diperoleh penulis dengan cara sebagai berikut :

a. **Penelitian Kepustakaan ( *Library Research* )**

Yaitu mengumpulkan data dan bahan-bahan yang diperoleh dengan cara membaca dan mempelajari literatur yang ada di perpustakaan, yang ada kaitannya dengan materi skripsi ini, untuk mendapatkan landasan teori sebagai dasar dalam melakukan penelitian dan mengadakan analisa di dalam skripsi ini.

b. **Penelitian Lapangan ( *Field Research* )**

Yaitu penelitian yang dilakukan untuk memperoleh data primer yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini, dengan cara sebagai berikut :

- a. Observasi, yaitu pengamatan yang dilakukan untuk memperoleh keyakinan yang dalam tentang kegiatan atau cara kerja dari suatu obyek yang akan ditelitinya.
- b. Kuesioner, yaitu suatu cara untuk memperoleh data dan informasi yang dibutuhkan, berupa formulir-formulir yang berisi daftar pertanyaan secara teoritis, yang harus dijawab “Selalu”, “Sering”, “Kadang-Kadang”, “Pernah”, atau “Tidak Pernah” sebagai dasar untuk menilai adanya penerapan audit kinerja.
- c. Wawancara, yaitu mengadakan komunikasi langsung ( tanya jawab ) dengan pihak-pihak yang memiliki kepentingan terhadap masalah yang diteliti untuk memperoleh kejelasan dan uraian permasalahan yang diteliti.

### **1.4.3. Teknik Analisa Data**

Teknik analisa data yang digunakan penulis adalah metode deskriptif analistis, yaitu suatu metode penelitian yang menguraikan fakta-fakta dengan interpretasi yang tepat terhadap suatu obyek, mengolah dan menganalisa data yang telah dikumpulkan.

### **1.5 Sistematika Pembahasan**

Untuk memperoleh gambaran yang teratur dan terarah dalam penyusunan skripsi ini, maka dibagi dalam 5 bab, yaitu :

#### **BAB I PENDAHULUAN**

Merupakan uraian mengenai latar belakang masalah, identifikasi masalah, pembatasan masalah, perumusan masalah, tujuan dan manfaat penelitian, metodologi penelitian, sumber data, metode pengumpulan data, teknik analisa data serta sistematika pembahasan yang berisi uraian-uraian singkat mengenai bab-bab dalam skripsi ini.

#### **BAB II LANDASAN TEORI**

Dalam bab kedua ini penulis membagi pembahasan menjadi 3 sub bab. Pada sub bab pertama penulis mencoba membahas mengenai auditing, definisi, tujuan dan jenis-jenis auditing.

Pada sub bab kedua dibahas mengenai audit pemerintahan, jenis-jenis audit pemerintah, standar auditing pemerintah yang berlaku umum, single audit act, dan ruang lingkup audit menurut single audit act.

Sub bab ketiga membahas audit ketaatan suatu sistem peringatan dini, definisi, faktor-faktor yang mempengaruhi, serta aspek-aspek kinerja pegawai.

### **BAB III GAMBARAN UMUM WILAYAH PEMERINTAH KOTAMADYA JAKARTA BARAT**

Pada bab ketiga membahas tentang tinjauan umum, tujuan, serta struktur organisasi dan uraian tugas Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat.

### **BAB IV ANALISA DAN PEMBAHASAN**

Bab ini mengenai analisa dan pembahasan yang berisi tentang tujuan dan sasaran program kerja Pemerintah Kotamadya di Propinsi DKI Jakarta, penyelenggaraan Pemerintahan Kotamadya Jakarta Barat, tugas pemeriksaan oleh Bawaskodya Jakarta Barat, pelaksanaan audit ketaatan oleh Bawaskodya.

### **BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

Menguraikan tentang kesimpulan atas semua bab-bab sebelumnya dan menyampaikan saran-saran yang kiranya berguna bagi Pemerintah Kotamadya Jakarta Barat.