



**Dadang Solihin**  
**Rektor Universitas Darma Persada**



# **Kebijakan Pembangunan Daerah dalam Konstruksi Nawacita**



**Dialog Rektor dengan Pemda Kabupaten Bekasi  
Golden Flower Hotel-Bandung, 3 Februari 2016**



## DADANG SOLIHIN

Doktor Ilmu Pemerintahan dari Universitas Padjadjaran dan MA in Economics dari University of Colorado at Denver, USA ini adalah Rektor Universitas Darma Persada (Unsada) Jakarta.

Selama 27 tahun berkarir di Bappenas sejak awal 1988, Dadang Solihin pernah menjadi Direktur selama 7 tahun lebih. Sarjana Ekonomi Pembangunan FE Unpar ini sudah menghasilkan beberapa buku tentang Desentralisasi dan Otonomi Daerah, Perencanaan Pembangunan Daerah, Monitoring dan Evaluasi Pembangunan, dll.

Dadang Solihin adalah peserta terbaik Diklat Kepemimpinan Tingkat II Angkatan XXIX tahun 2010 Lembaga Administrasi Negara (LAN) RI Jakarta dan peserta terbaik Program Pendidikan Reguler Angkatan (PPRA) XLIX tahun 2013 Lembaga Ketahanan Nasional (Lemhannas) RI. Ia dinyatakan lulus Dengan Pujian serta dianugerahi Penghargaan *Wibawa Seroja Nugraha*.

Karya-karyanya tersebar di berbagai media terutama di media on-line. Silahkan email [dadangsol@gmail.com](mailto:dadangsol@gmail.com), HP 0812-9322-202, web <http://dadang-solihin.blogspot.co.id>

# Materi

- Siklus Manajemen Pembangunan
- Perencanaan dan Percepatan Pembangunan Daerah
- Tujuan dan Permasalahan Pembangunan Daerah
- Konstruksi Nawacita
- Penyelarasan Kebijakan Pembangunan Daerah



# Siklus Manajemen Pembangunan





# Perencanaan dan Percepatan Pembangunan Daerah

# Proses Perencanaan



## Pendekatan Politik:

Pemilihan Presiden/Kepala Daerah menghasilkan rencana pembangunan hasil proses politik (*public choice theory of planning*), khususnya penjabaran Visi dan Misi dalam RPJM/D.



## Proses Teknokratik:

Menggunakan metode dan kerangka berpikir ilmiah oleh lembaga atau satuan kerja yang secara fungsional bertugas untuk itu.



## Partisipatif:

Dilaksanakan dengan melibatkan seluruh *stakeholders*, antara lain melalui Musrenbang.



## Proses top-down dan bottom-up:

Dilaksanakan menurut jenjang pemerintahan.

# Ruang Lingkup Perencanaan (UU25/2004)

| NASIONAL   |  | DAERAH   |  |
|--|--|--|--|
| Dokumen  | Penetapan                                | Dokumen  | Penetapan                                  |
| Rencana Pembangunan Jangka Panjang Nasional (RPJP-Nasional)  | UU<br>(Ps. 13 Ayat 1)                    | Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah (RPJP-Daerah)  | Perda<br>(Ps. 13 Ayat 2)                   |
| Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJM-Nasional) | Per Pres<br>(Ps. 19 Ayat 1)              | Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJM-Daerah) | Peraturan KDH<br>(Ps. 19 Ayat 3)           |
| Renstra Kementerian / Lembaga (Renstra KL)                   | Peraturan Pimpinan KL<br>(Ps. 19 Ayat 2) | Renstra Satuan Kerja Perangkat Daerah (Renstra SKPD)     | Peraturan Pimpinan SKPD<br>(Ps. 19 Ayat 4) |
| Rencana Kerja Pemerintah (RKP)                               | Per Pres<br>(Ps. 26 Ayat 1)              | Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD)                   | Peraturan KDH<br>(Ps. 26 Ayat 2)           |
| Rencana Kerja Kementerian / Lembaga (Renja KL)               | Peraturan Pimpinan KL<br>(Ps. 21 Ayat 1) | Rencana Kerja Satuan Kerja Perangkat Daerah (Renja SKPD) | Peraturan Pimpinan SKPD<br>(Ps. 21 Ayat 3) |

# Persyaratan Dokumen Perencanaan: **SMART**

- **SPECIFIC**-jelas, tidak mengundang multi interpretasi
- **MEASUREABLE**-dapat diukur (“What gets measured gets managed”)
- **ACHIEVABLE**-dapat dicapai (reasonable cost using and appropriate collection method)
- **RELEVANT** (information needs of the people who will use the data)
- **TIMELY**-tepat waktu (collected and reported at the right time to influence many manage decision)

# Syarat Perencanaan

**Harus memiliki, mengetahui, dan memperhitungkan:**

1. Tujuan akhir yang dikehendaki.
2. Sasaran-sasaran dan prioritas untuk mewujudkannya (yang mencerminkan pemilihan dari berbagai alternatif).
3. Jangka waktu mencapai sasaran-sasaran tersebut.
4. Masalah-masalah yang dihadapi.
5. Modal atau sumber daya yang akan digunakan serta pengalokasiannya.
6. kebijakan-kebijakan untuk melaksanakannya.
7. Orang, organisasi, atau badan pelaksananya.
8. Mekanisme monitoring, evaluasi, dan pengawasan pelaksanaannya.

# Fungsi/Manfaat Perencanaan

- Sebagai alat koordinasi seluruh stakeholders
- Sebagai penuntun arah
- Minimalisasi ketidakpastian
- Minimalisasi inefisiensi sumberdaya
- Penetapan standar dan pengawasan kualitas





# Tujuan dan Permasalahan Pembangunan Daerah



# Apa Itu Pembangunan?

## Pembangunan adalah:

- proses perubahan ke arah kondisi yang lebih baik
- melalui upaya yang dilakukan secara terencana.

## Tujuan Pembangunan:

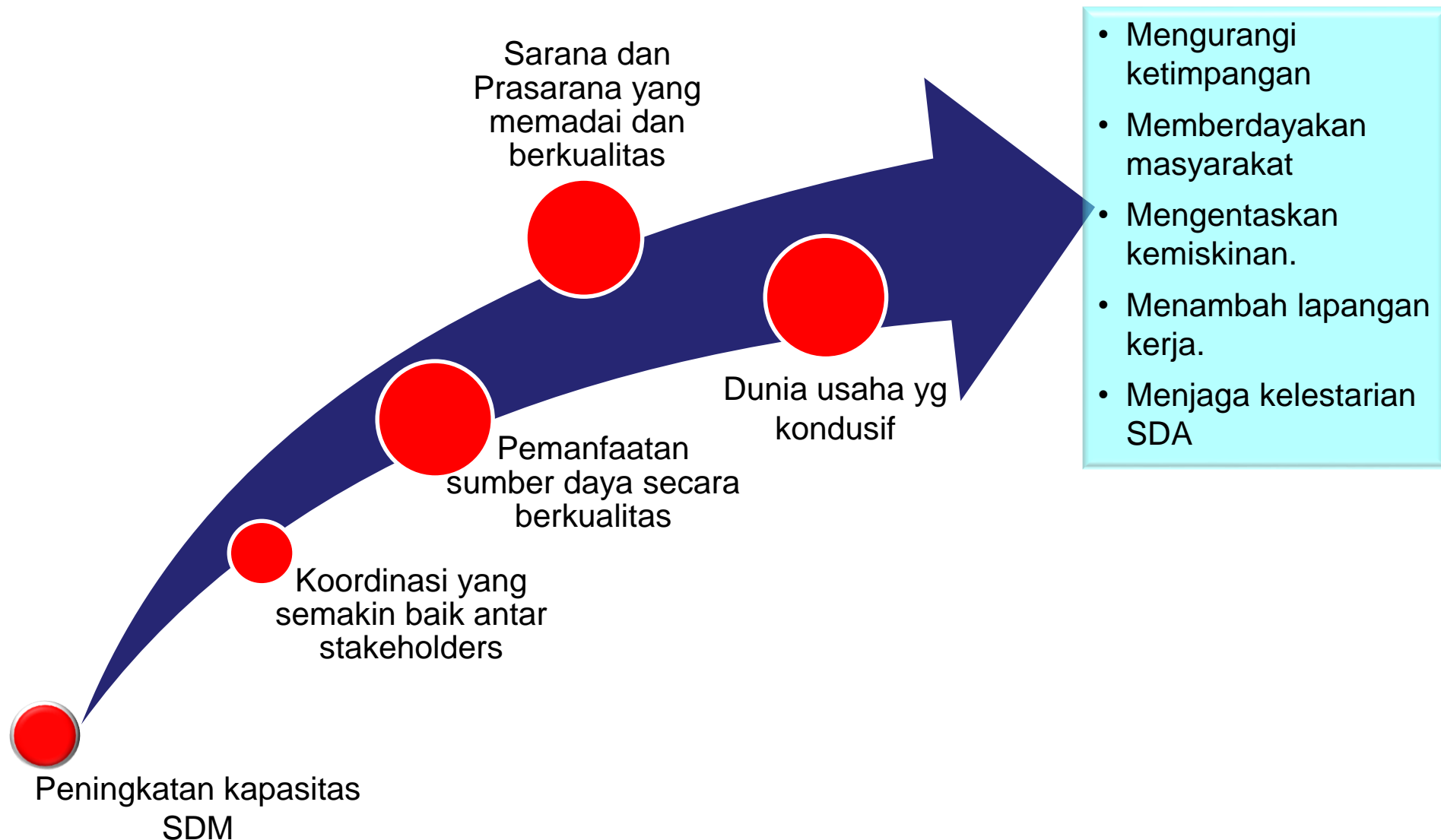
1. **Peningkatan standar hidup (*levels of living*)** setiap orang, baik pendapatannya, tingkat konsumsi pangan, sandang, papan, pelayanan kesehatan, pendidikan, dll.
2. Penciptaan berbagai kondisi yang memungkinkan **tumbuhnya rasa percaya diri (*self-esteem*)** setiap orang.
3. **Peningkatan kebebasan (*freedom/democracy*)** setiap orang.

Todaro, 2000

# How?

1. Mengurangi disparitas atau ketimpangan pembangunan
  - antar daerah
  - antar sub daerah
  - antar warga masyarakat (pemerataan dan keadilan).
2. Memberdayakan masyarakat dan mengentaskan kemiskinan.
3. Menciptakan atau menambah lapangan kerja.
4. Meningkatkan pendapatan dan kesejahteraan masyarakat daerah.
5. Mempertahankan atau menjaga kelestarian sumber daya alam agar bermanfaat bagi generasi sekarang dan generasi masa datang (berkelanjutan).

# Tantangan dalam Pembangunan Daerah



## PEMBANGUNAN DAERAH



## PEMBANGUNAN DI DAERAH



Upaya terencana untuk meningkatkan kapasitas Pemerintahan Daerah

Sehingga tercipta suatu kemampuan yang **andal** dan **profesional** dalam:

- Memberikan pelayanan kepada masyarakat,
- Mengelola sumber daya ekonomi daerah.



Upaya untuk memberdayakan masyarakat di seluruh daerah

Sehingga tercipta suatu lingkungan yang memungkinkan masyarakat untuk:

- Menikmati kualitas kehidupan yang lebih baik, maju, dan tenteram,
- Peningkatan harkat, martabat, dan harga diri.

# PEMBANGUNAN DAERAH

**Dilaksanakan Melalui:**

**Penguatan Otonomi Daerah**

**Pengelolaan Sumberdaya**

**Good Governance**

**Keseimbangan Peran Tiga Pilar**

**Pemerintahan**

**Menjalankan dan menciptakan lingkungan politik dan hukum yang kondusif bagi unsur-unsur lain.**

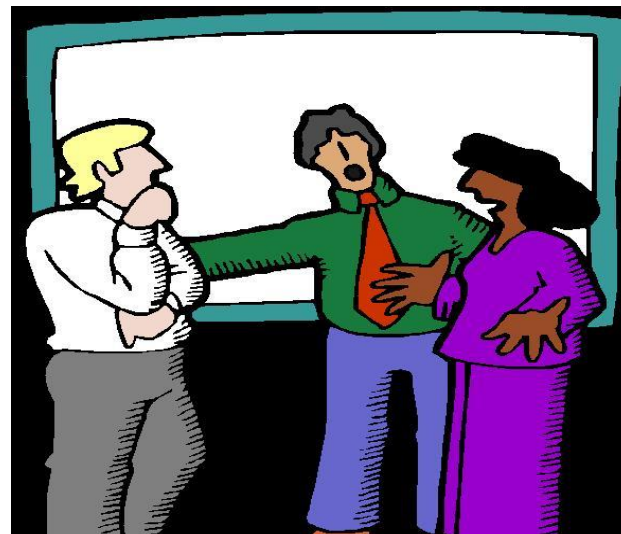
**Dunia Usaha**

**Mewujudkan penciptaan lapangan kerja dan pendapatan.**

**Masyarakat**

**Penciptaan interaksi sosial, ekonomi dan politik.**

# Pergeseran Paradigma: *From Government to Governance*



## Government

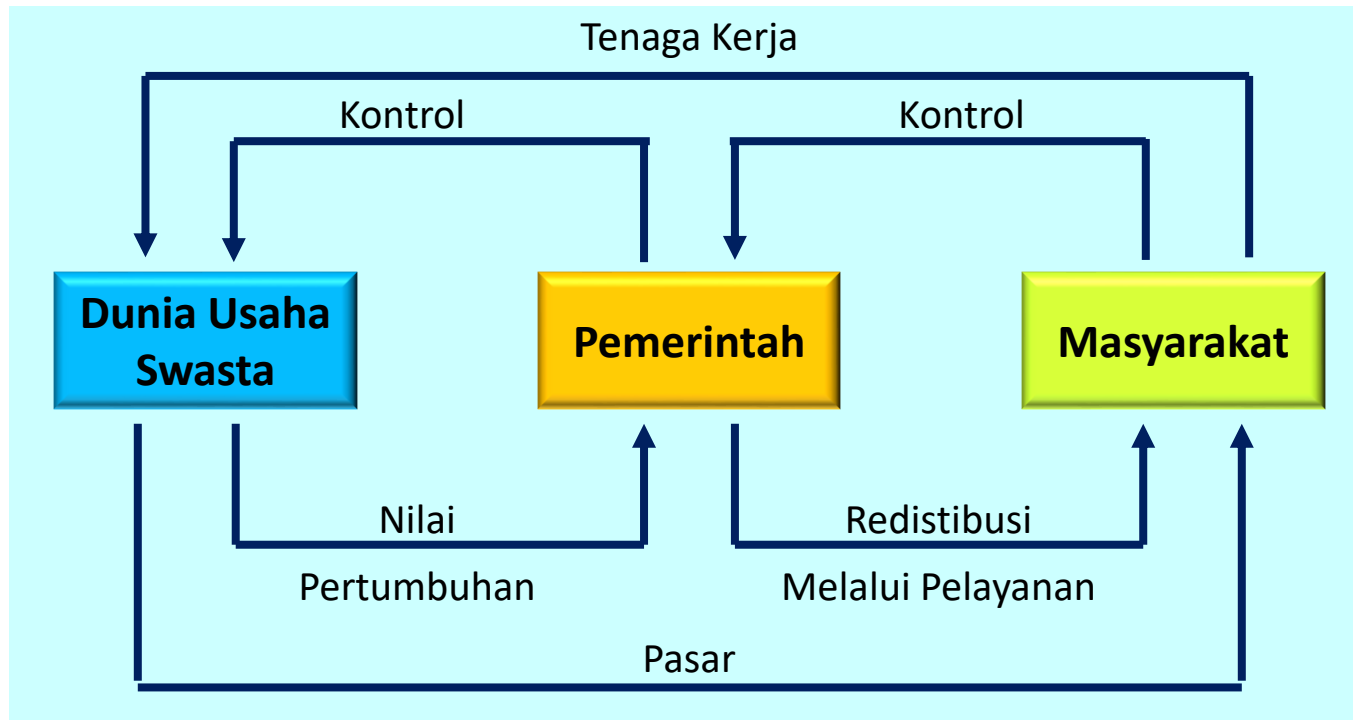
- Memberikan hak eksklusif bagi negara untuk mengatur hal-hal publik,
- Aktor di luarnya hanya dapat disertakan sejauh negara mengijinkannya.

## Governance

- Persoalan-persoalan publik adalah urusan bersama pemerintah, *civil society* dan dunia usaha sebagai tiga aktor utama.

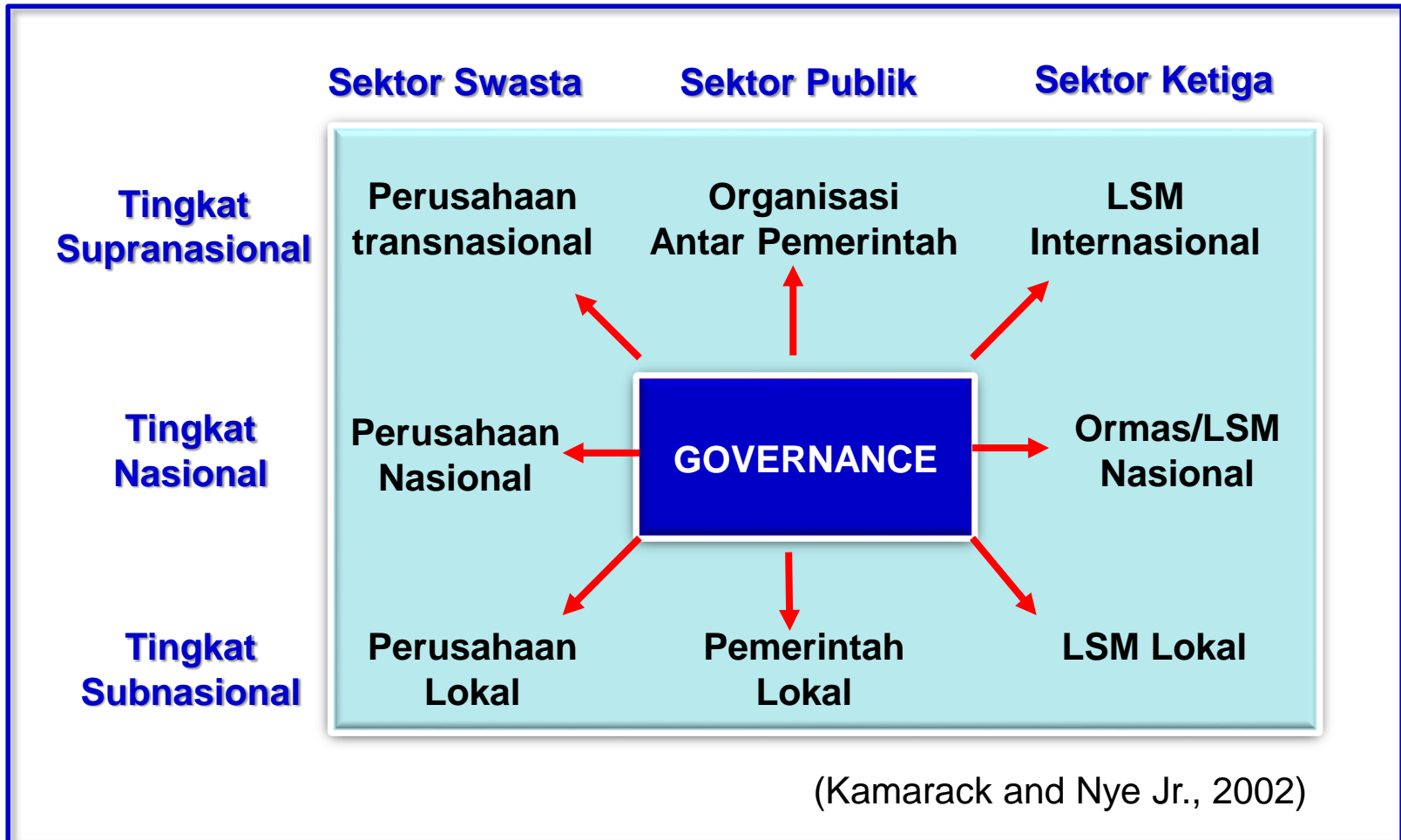
# Pelaku Pembangunan: Paradigma Governance

- ❑ Interaksi antara Pemerintah, Dunia Usaha Swasta, dan Masyarakat yang bersendikan transparansi, akuntabilitas, partisipatif, dsb.

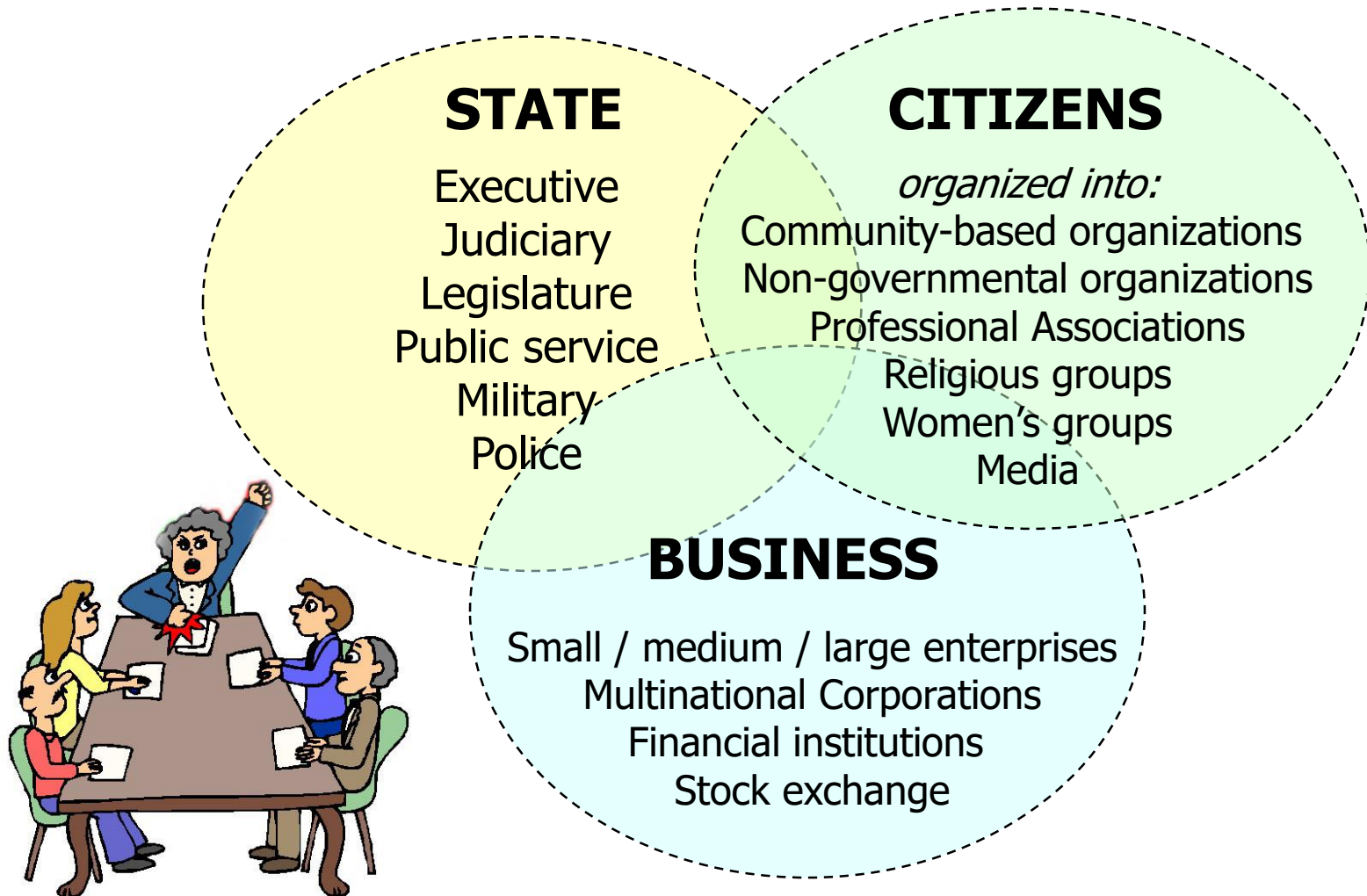


- ❑ Apabila sendi-sendi tersebut dipenuhi, maka **Governance** akan **Good**.

# Model Governance



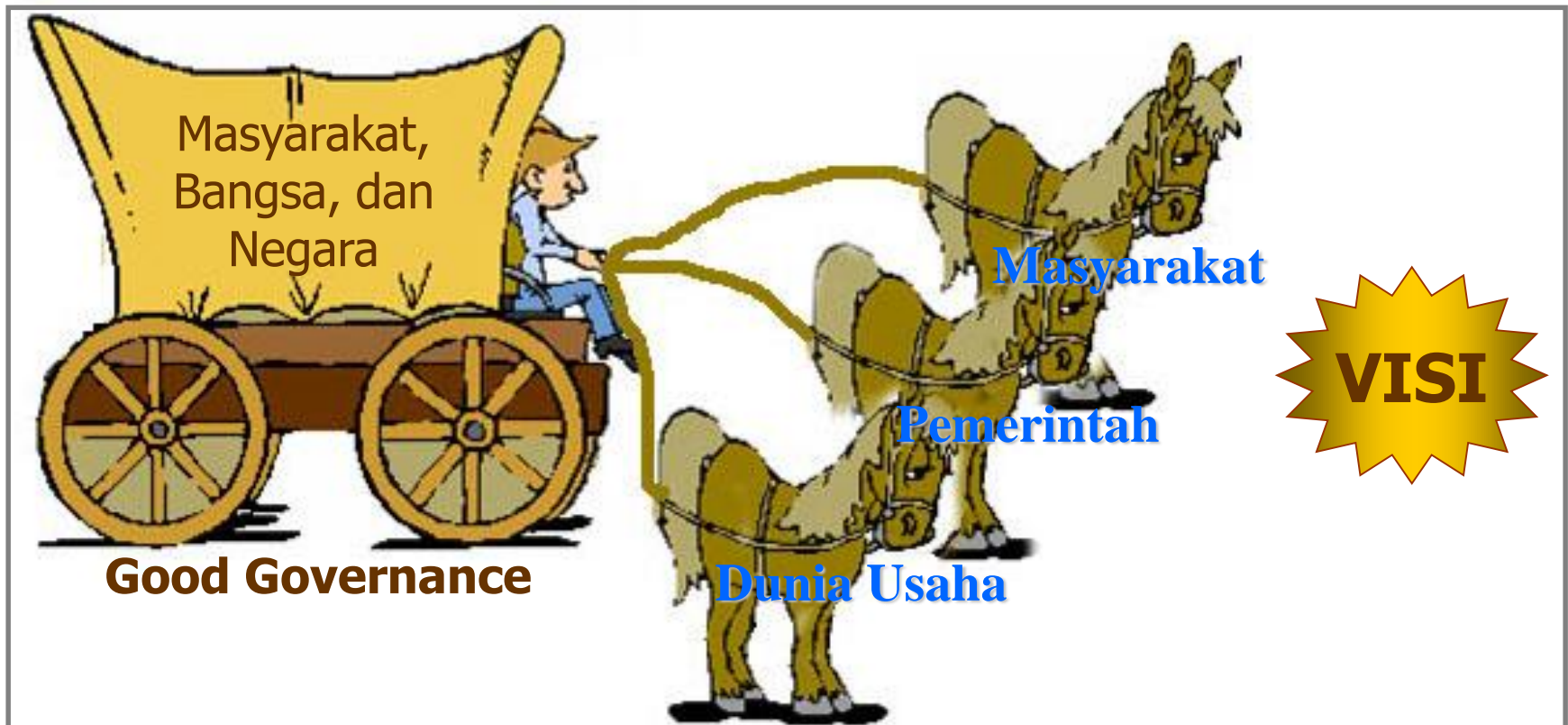
# Pelaku Pembangunan: Stakeholders



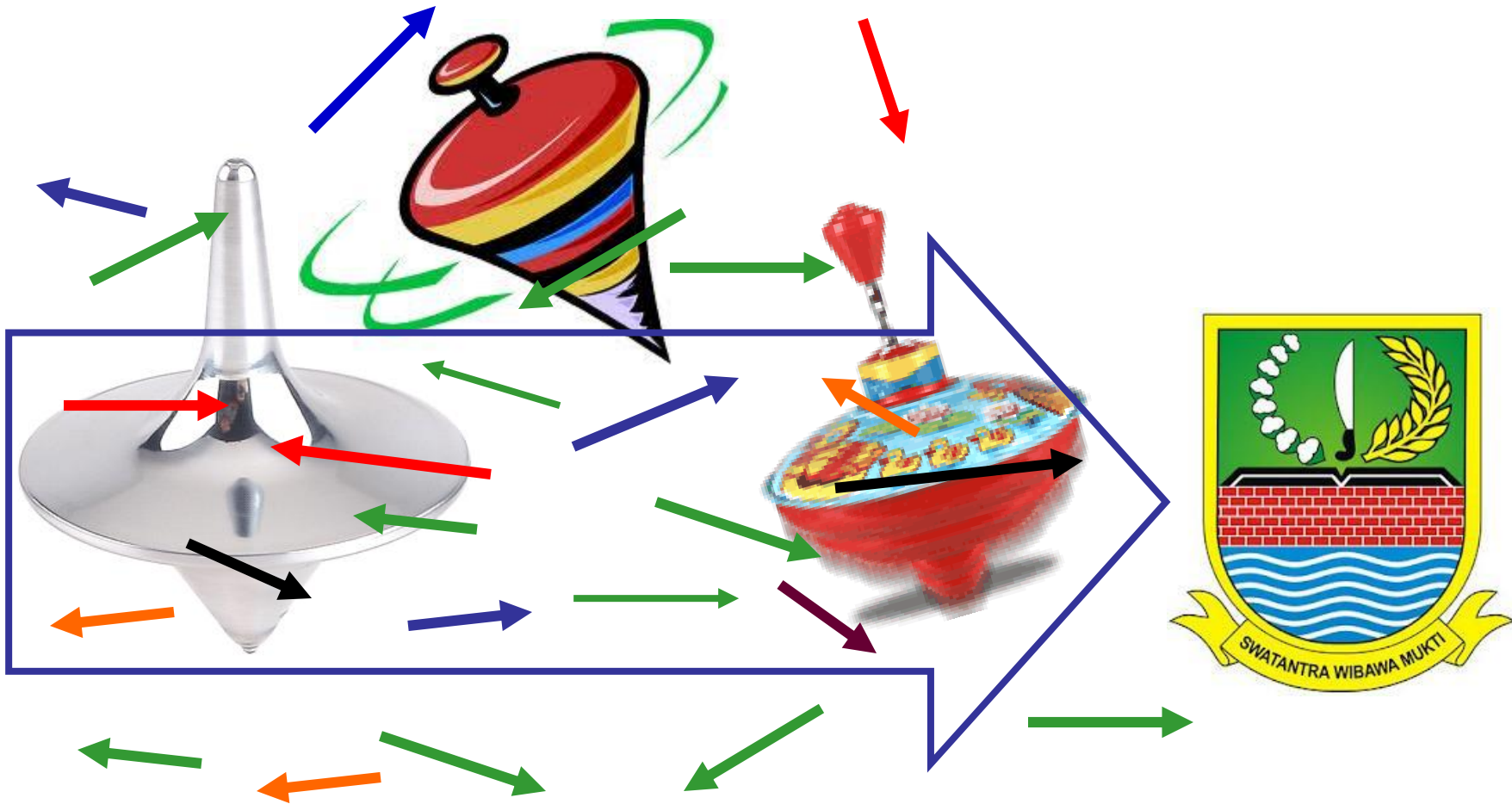
# Troika



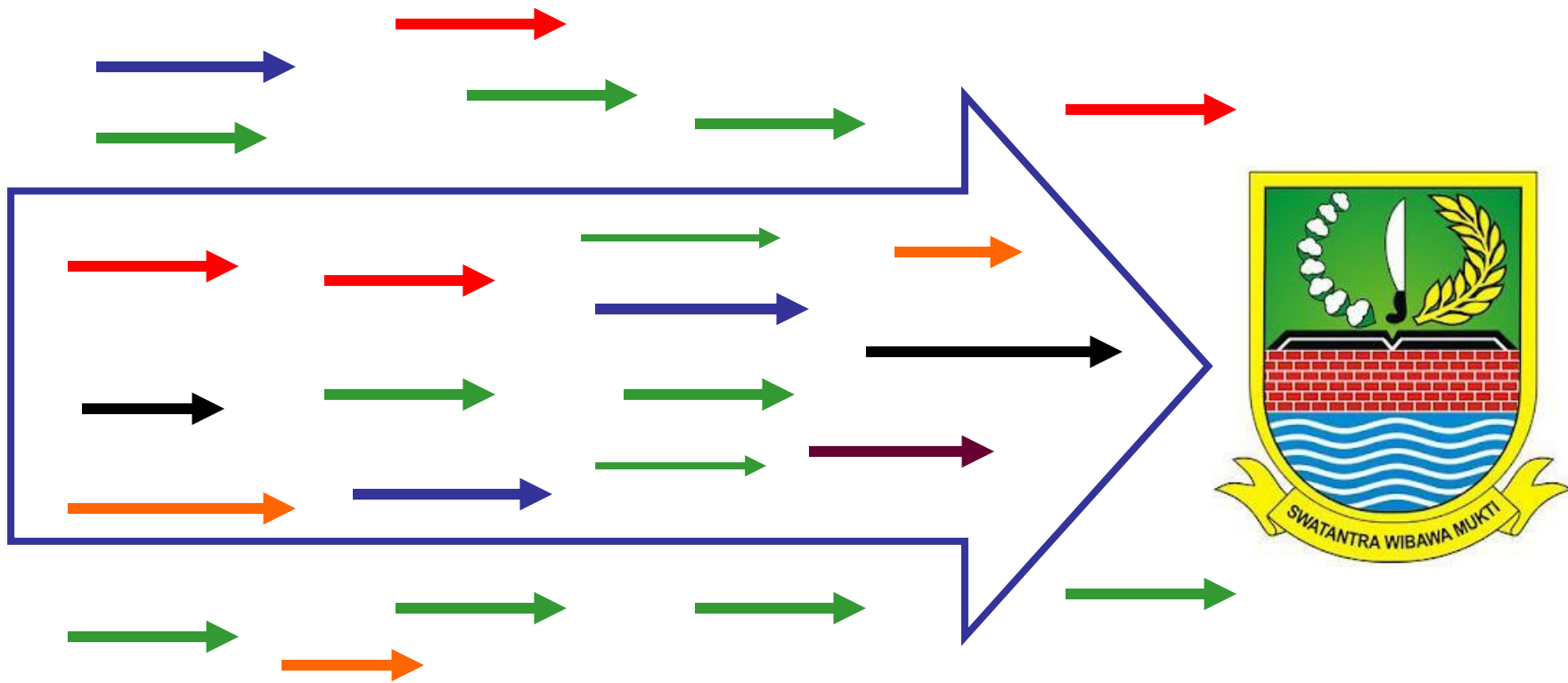
# Troika: Pola Hubungan antara Pemerintah, Dunia Usaha Swasta, dan Masyarakat



# Sinergi Stakeholders



# Sinergi Stakeholders





# Konstruksi Nawacita



# Struktur RPJMN 2015-2019

## VISI:

Terwujudnya Indonesia yang Berdaulat, Mandiri dan Berkepribadian berlandaskan Gotong Royong

7 MISI

NAWACITA  
9 Agenda Prioritas

TRISAKTI

Berdaulat dalam  
Bidang Politik

- 12 Program Aksi
- 115 Prioritas Utama

Berdikari dalam  
Bidang Ekonomi

- 16 Program Aksi

Berkepribadian dalam  
Bidang Kebudayaan

- 3 Program Aksi

# Misi

1. Mewujudkan keamanan nasional yang mampu menjaga kedaulatan wilayah, menopang kemandirian ekonomi dengan mengamankan sumber daya maritim, dan mencerminkan kepribadian Indonesia sebagai negara kepulauan.
2. Mewujudkan masyarakat maju, berkeadilan, dan demokratis berlandaskan negara hukum.
3. Mewujudkan politik luar negeri bebas-aktif dan memperkuat jati diri sebagai negara maritim.
4. Mewujudkan kualitas hidup manusia Indonesia yang tinggi, maju, dan sejahtera.
5. Mewujudkan bangsa yang berdaya saing.
6. Mewujudkan Indonesia menjadi negara maritim yang mandiri, maju, kuat, dan berbasiskan kepentingan nasional.
7. Mewujudkan masyarakat yang berkepribadian dalam kebudayaan.

# NAWACITA - 9 Agenda Prioritas Pembangunan Nasional

1. Menghadirkan Kembali Negara untuk Melindungi Segenap Bangsa dan Memberikan Rasa Aman pada Seluruh Warga Negara
2. Membangun Tata Kelola Pemerintahan yang Bersih, Efektif, Demokratis dan Terpercaya
3. Membangun Indonesia dari Pinggiran dengan Memperkuat Daerah-daerah dan Desa dalam Kerangka Negara Kesatuan
4. Memperkuat Kehadiran Negara dalam Melakukan Reformasi Sistem dan Penegakan Hukum yang Bebas Korupsi, Bermartabat dan Terpercaya
5. Meningkatkan Kualitas Hidup Manusia dan Masyarakat Indonesia
6. Meningkatkan Produktivitas Rakyat dan Daya Saing di Pasar Internasional
7. Mewujudkan Kemandirian Ekonomi dengan Menggerakkan Sektor-sektor Strategis Ekonomi Domestik
8. Melakukan Revolusi Karakter Bangsa
9. Memperteguh Kebhinekaan dan Memperkuat Restorasi Sosial Indonesia

# Trisakti

## I. Berdaulat dalam Bidang Politik

1. Membangun wibawa politik LN dan mereposisi peran Indonesia dalam isu-isu global.
2. Menguatkan sistem pertahanan negara.
3. Membangun politik keamanan dan ketertiban masyarakat.
4. Mewujudkan profesionalitas intelijen negara.
5. Membangun keterbukaan informasi dan komunikasi publik.
6. Mereformasi sistem dan kelembagaan demokrasi.
7. Memperkuat politik desentralisasi dan otonomi daerah.
8. Mendedikasikan diri untuk memberdayakan desa.
9. Melindungi dan memajukan hak-hak masyarakat adat.
10. Pemberdayaan Perempuan dalam politik dan pembangunan.
11. Mewujudkan sistem dan penegakan hukum yang berkeadilan.
12. Menjalankan reformasi birokrasi dan pelayanan publik.

# Trisakti

## II. Berdikari dalam Bidang Ekonomi

1. Mendedikasikan diri untuk pembangunan kualitas SDM.
2. Membangun kedaulatan pangan berbasis agribisnis kerakyatan.
3. Mendedikasikan program untuk membangun daulat energi berbasis kepentingan nasional.
4. Untuk penguasaan SDA melalui 7 langkah & membangun regulasi mewajibkan CSR &/atau saham untuk masyarakat lokal/ sekitar tambang, penguatan kapasitas pengusaha nasional (termasuk penambang rakyat) dalam pengelolaan tambang berkelanjutan.
5. Membangun pemberdayaan buruh.
6. Membangun sektor keuangan berbasis nasional.
7. Penguatan investasi domestik.
8. Membangun penguatan kapasitas fiskal negara.
9. Membangun infrastruktur.
10. Membangun ekonomi maritim.

# Trisakti

11. Penguatan sektor kehutanan.
12. Membangun tata ruang dan lingkungan berkelanjutan.
13. Membangun perimbangan pembangunan kawasan.
14. Membangun karakter dan potensi wisata.
15. Mengembangkan kapasitas perdagangan nasional.
16. Pengembangan industri manufaktur.

## III. Berkepribadian dalam Bidang Kebudayaan

1. Berkomitmen mewujudkan pendidikan sebagai pembentuk karakter bangsa.
2. Akan memperteguh kebhinekaan Indonesia dan memperkuat restorasi sosial.
3. Akan membangun jiwa bangsa melalui pemberdayaan pemuda dan olah raga.

# Keterkaitan Visi-Misi, Nawacita, dan Trisakti

## VISI: TERWUJUDNYA INDONESIA YG BERDAULAT, MANDIRI DAN BERKERIBADIAN BERLANDASKAN GOTONG ROYONG

### 7 MISI

|   |  |  |  |                      |  |  |
|---|--|--|--|----------------------|--|--|
| Keamanan nasional yg mampu menjaga kedaulatan wilayah, menopang kemandirian ekonomi dg mengamankan SD maritim, dan mencerminkan kepribadian Indonesia sebagai negara kepulauan. | Masyarakat maju, berkeimbangan dan demokratis berlandaskan negara hukum. | Politik LN bebas aktif dan memperkuat jati diri sebagai negara maritim | Kualitas hidup manusia Indonesia yg tinggi, maju dan sejahtera | Bangsa berdaya saing | Indonesia menjadi negara maritim yg mandiri, maju, kuat dan berbasiskan kepentingan nasional | Masyarakat yg berkepribadian dalam kebudayaan. |
|---|--|--|--|----------------------|--|--|

### NAWACITA – 9 Agenda Prioritas

|  |   |   |   |  |  |  |   |   |
|--|---|---|---|--|--|--|---|---|
| Akan menghadirkan kembali negara untuk melindungi segenap bangsa dan memberi rasa aman pada seluruh WN | Akan membuat Pemerintah tidak absen dg membangun tata kelola Pem. yg bersih, efektif, demokratis dan terpercaya | Akan membangun Indonesia dari pinggiran dg memperkuat daerah-daerah dan desa dlm kerangka Negara Kesatuan | Akan menolak Negara lemah dengan melakukan reformasi sistem penegakan hukum yang bebas korupsi, bermartabat dan terpercaya. | Akan meningkatkan kualitas hidup manusia Indonesia melalui: Indonesia Pintar, Indonesia Sehat, Indonesia Kerja dan Indonesia Sejahtera | Akan meningkatkan produktivitas rakyat dan daya saing di pasar internasional | Akan mewujudkan kemandirian ekonomi dg menggerakkan sektor-sektor strategis ekonomi domestik | Akan melakukan revolusi karakter bangsa | Akan memperteguh Kebhinekaan dan memperkuat restorasi sosial. |
|--|---|---|---|--|--|--|---|---|

#### BERDAULAT DALAM BIDANG POLITIK (12 Program Aksi-115 Prioritas Utama)

#### BERDIKARI DALAM BIDANG EKONOMI (16 Program Aksi)

#### BERKEPRIBADIAN DALAM BIDANG KEBUDAYAAN (3 Program Aksi)

|  |   |   |   |   |   |   |  |  |
|--|---|---|---|---|---|---|--|--|
| <p>1. Membangun wibawa politik LN dan mereposisi peran Indonesia dalam isu-isu global (4)</p> <p>2. Memperkuat sistem pertahanan negara (4)</p> <p>3. Membangun politik keamanan dan ketertiban masyarakat (8)</p> <p>4. Mewujudkan profesionalitas intelijen negara (7)</p> | <p>5. Membangun keterbukaan informasi dan komunikasi publik (7)</p> <p>6. Mereformasi sistem dan kelembagaan demokrasi (6)</p> <p>7. Memperkuat politik desentralisasi dan otda (11)</p> <p>8. Mendedikasikan diri untuk memberdayakan desa (8)</p> | <p>9. Melindungi dan memajukan hak-hak masyarakat adat (6)</p> <p>10. Pemberdayaan Perempuan dalam politik dan pembangunan (7)</p> <p>11. Mewujudkan sistem dan penegakan hukum yang berkeadilan (42)</p> <p>12. Menjalankan reformasi birokrasi dan pelayanan publik (5)</p> | <p>1. Dedikasikan pembangunan kualitas SDM</p> <p>2. Membangun kedaulatan pangan berbasis agribisnis kerakyatan</p> <p>3. Mendedikasikan program u/ membangun daulat energi berbasis kepentingan nas.</p> <p>4. Untuk penguasaan SDA melalui 7 langkah &amp; membangun regulasi mewajibkan CSR &amp;/atau saham u/ masyarakat lokal/ sekitar tambang, penguatan kapasitas pengusaha nasional (trmsuk penambang rakyat) dlm pengelolaan tambang berkelanjutan.</p> | <p>5. Membangun pemberdayaan buruh</p> <p>6. Membangun sektor keuangan berbasis nasional</p> <p>7. Penguatan investasi domestik</p> <p>8. Membangun penguatan kapasitas fiskal negara</p> <p>9. Membangun infrastruktur</p> | <p>10. Membangun ekonomi maritim</p> <p>11. Penguatan sektor kehutanan</p> <p>12. Membangun tata ruang dan lingkungan berkelanjutan</p> <p>13. Membangun perimbangan pembangunan kawasan</p> <p>14. Membangun karakter dan potensi wisata</p> <p>15. Mengembangkan kapasitas perdagangan nasional</p> <p>16. Pengembangan industri manufaktur</p> | <p>1. Berkomitmen mewujudkan pendidikan sbg pembentuk karakter bangsa</p> | <p>2. Akan memperteguh kebhinekaan Indonesia dan memperkuat restorasi sosial</p> | <p>3. Akan membangun jiwa bangsa melalui pemberdayaan pemuda dan olah raga</p> |
|--|---|---|---|---|---|---|--|--|

# Strategi Pembangunan

## NORMA PEMBANGUNAN

- 1) Membangun untuk manusia dan masyarakat;
- 2) Upaya peningkatan kesejahteraan, kemakmuran, produktivitas tidak boleh menciptakan ketimpangan yang makin melebar;
- 3) Perhatian khusus diberikan kepada peningkatan produktivitas rakyat lapisan menengah-bawah, tanpa menghalangi, menghambat, mengecilkan dan mengurangi keleluasaan pelaku-pelaku besar untuk terus menjadi agen pertumbuhan.
- 4) Aktivitas pembangunan tidak boleh merusak, menurunkan daya dukung lingkungan dan keseimbangan ekosistem

## 3 DIMENSI PEMBANGUNAN

### DIMENSI PEMBANGUNAN MANUSIA

Pendidikan

Kesehatan

Perumahan

Mental / Karakter

### DIMENSI PEMBANGUNAN SEKTOR UNGGULAN

Kedaulatan Pangan

Kedaulatan Energi & Ketenagalistrikan

Kemaritiman dan Kelautan

Pariwisata dan Industri

### DIMENSI PEMERATAAN & KEWILAYAHAN

Antarkelempok  
Pendapatan

Antarwilayah:

- (1) Desa,
- (2) Pinggiran,
- (3) Luar Jawa,
- (4) Kawasan Timur

## KONDISI PERLU

Kepastian dan  
Penegakan Hukum

Keamanan dan  
Ketertiban

Politik & Demokrasi

Tata Kelola & RB

## QUICK WINS DAN PROGRAM LANJUTAN LAINNYA

# Sasaran Makro

| Indikator   | 2014* (Baseline)        | 2019      |
|---|-------------------------|-----------|
| <b>Pembangunan Manusia dan Masyarakat</b>   |                         |           |
| ▪ Indeks Pembangunan Manusia (IPM)  | 73,83                   | 76,3      |
| ▪ Indeks Pembangunan Masyarakat <sup>1</sup>  | 0,55                    | Meningkat |
| ▪ Indeks Gini   | 0,41                    | 0,36      |
| ▪ Meningkatnya presentase penduduk yang menjadi peserta jaminan kesehatan melalui SJSN Bidang Kesehatan | 51,8%<br>(Oktober 2014) | Min. 95%  |
| ▪ Kepesertaan Program SJSN Ketenagakerjaan  |                         |           |
| 1. Pekerja formal   | 29,5 juta               | 62,4 juta |
| 2. Pekerja informal   | 1,3 juta                | 3,5 juta  |
| ▪ Pertumbuhan ekonomi   | 5,1%                    | 8,0 %     |
| ▪ PDB per Kapita (Rp ribu) tahun dasar 2010   | 43.403                  | 72.217    |
| ▪ PDB per Kapita (Rp ribu) tahun dasar 2000   | 40.785                  |           |
| ▪ Tingkat Kemiskinan  | 10,96 % *)              | 7,0-8,0%  |
| ▪ Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT)  | 5,94%                   | 4,0-5,0%  |

1) *Indeks pembangunan masyarakat merupakan indeks komposit yang mengukur sifat kegotongroyongan, toleransi, dan rasa aman masyarakat*

\*) *Tingkat kemiskinan Bulan September 2014, sebelum adanya kebijakan pengurangan subsidi BBM pada Bulan November 2014*



# Penyelarasan Kebijakan Pembangunan Daerah

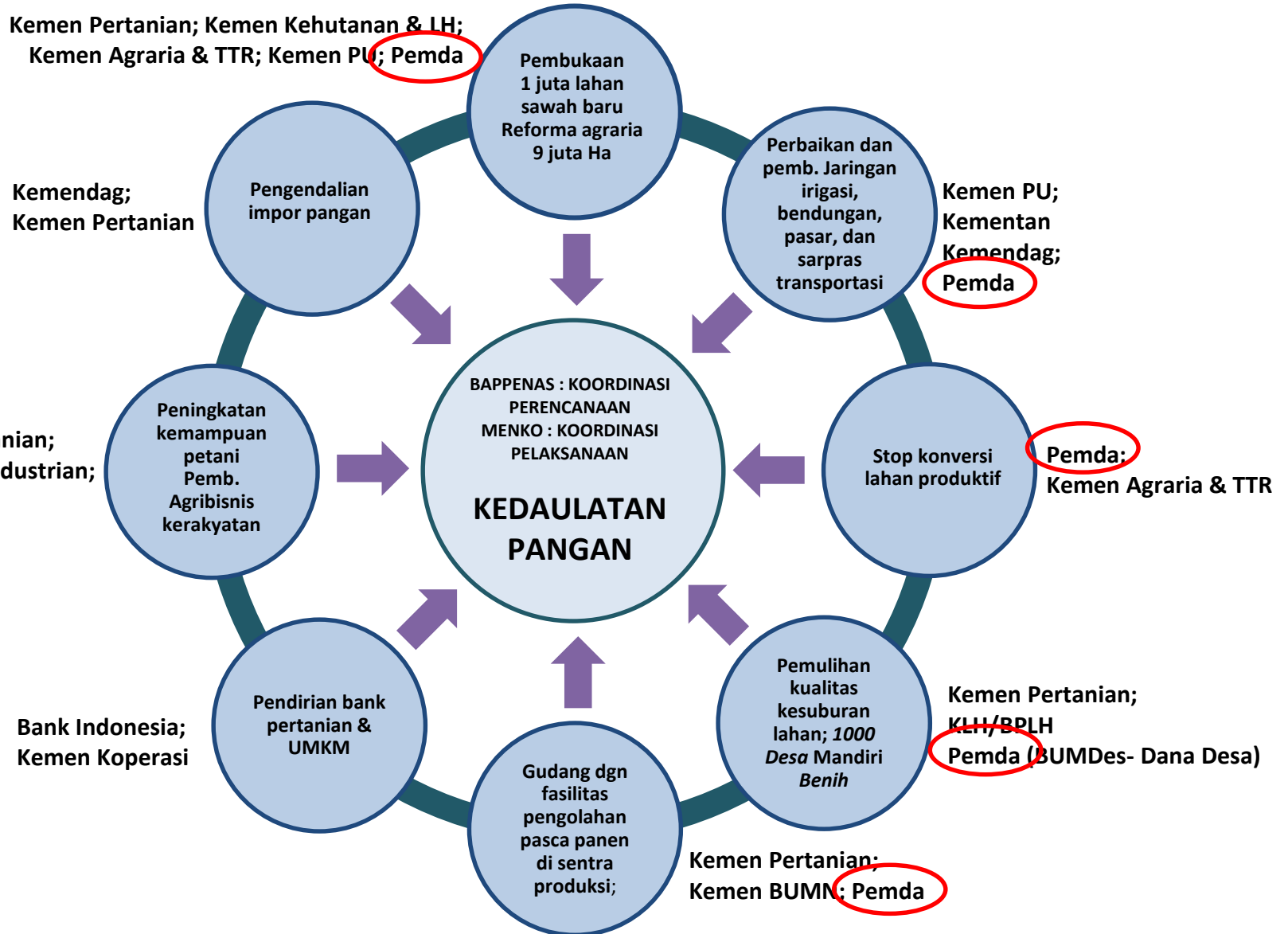


# Penyelarasan Kebijakan Pembangunan Daerah

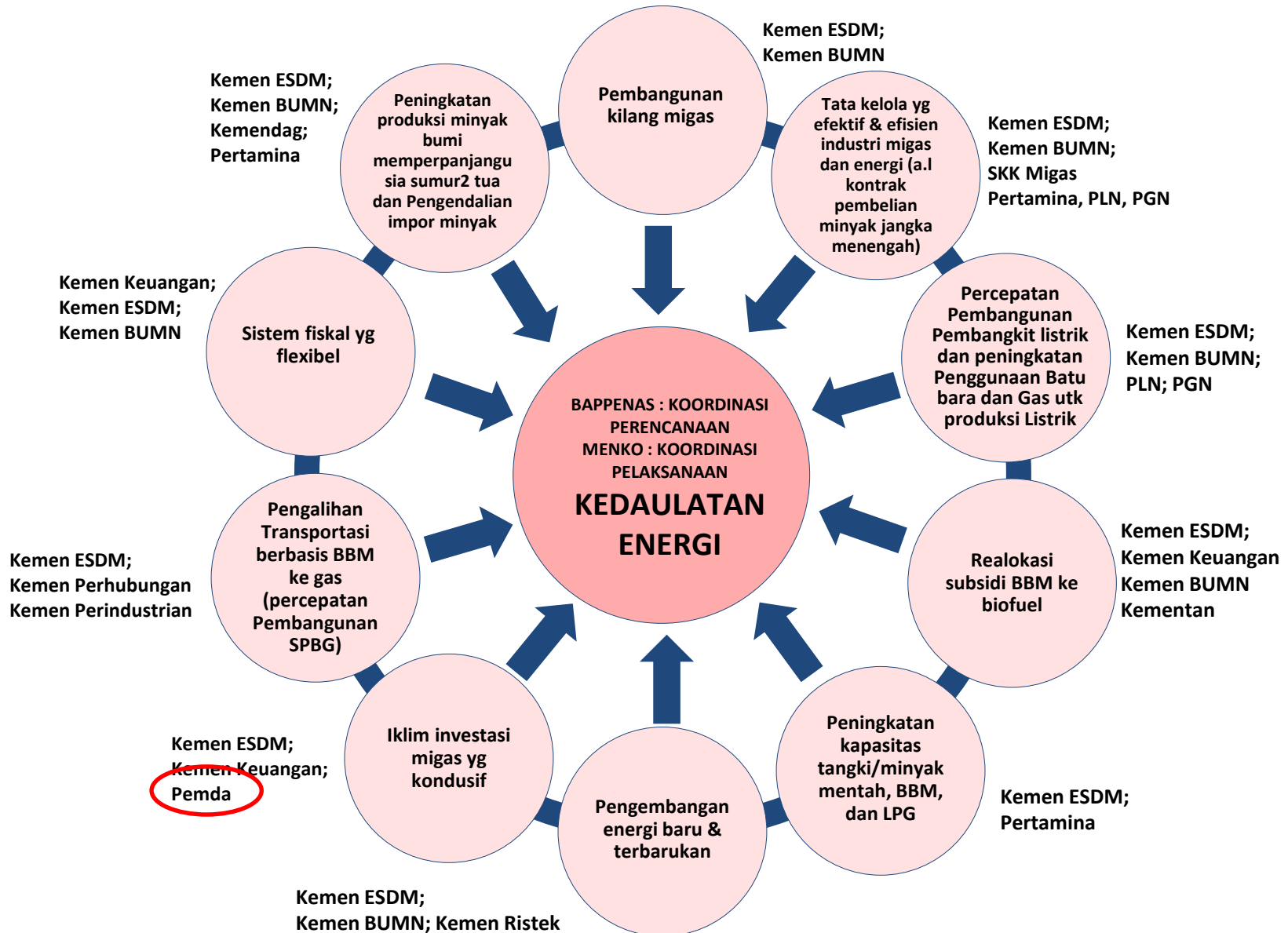
- Koordinasi Perencanaan Multilateral/K/L/D terhadap masing-masing **Agenda Prioritas Nasional (NAWACITA)** meliputi:
  1. Kedaulatan pangan
  2. Kedaulatan energi
  3. Kemaritiman
  4. Industri/Kawasan Industri
  5. Pariwisata
  6. Revolusi mental
  7. Pembangunan Daerah Tertinggal



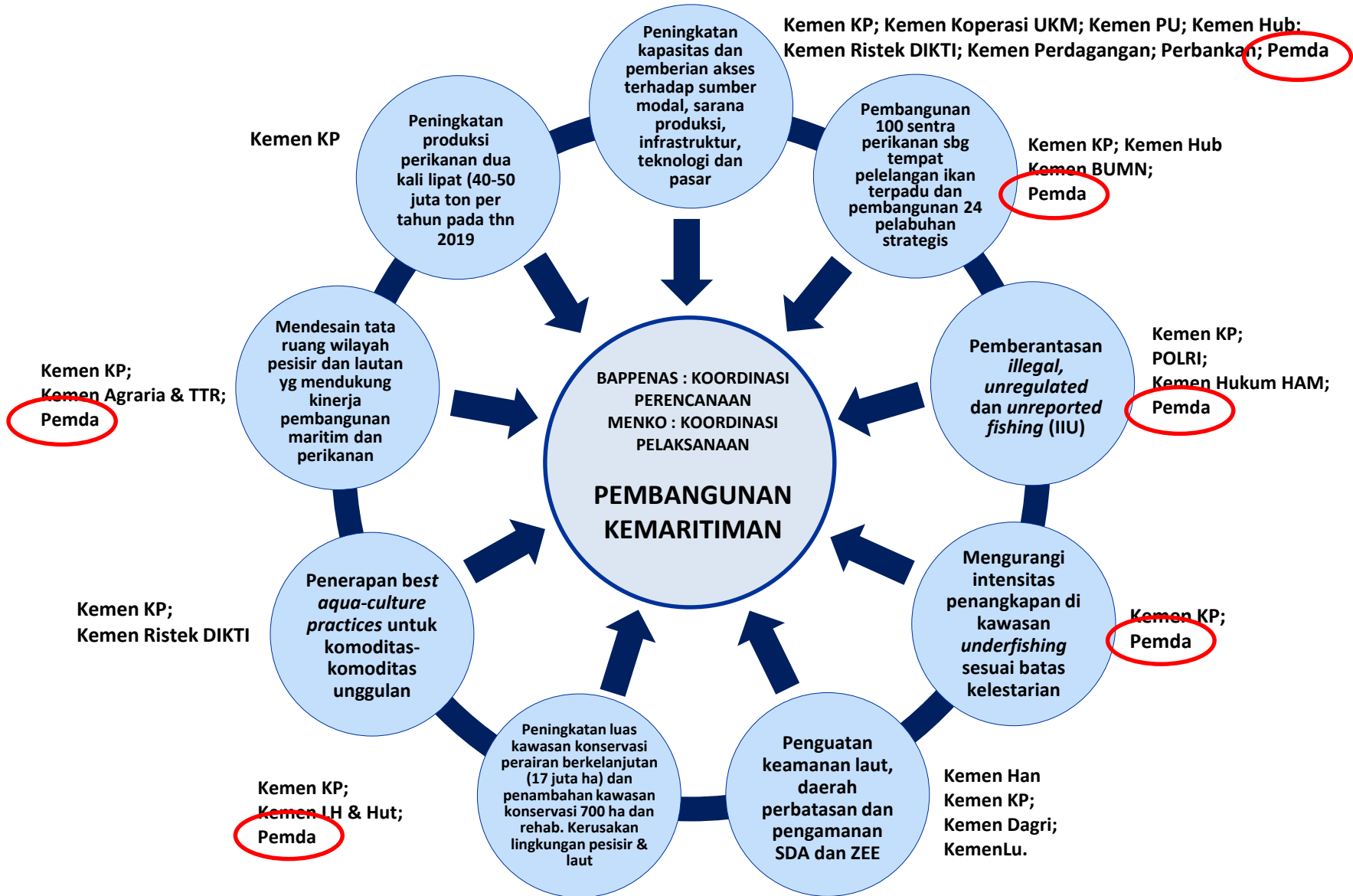
# 1. Kedaulatan Pangan



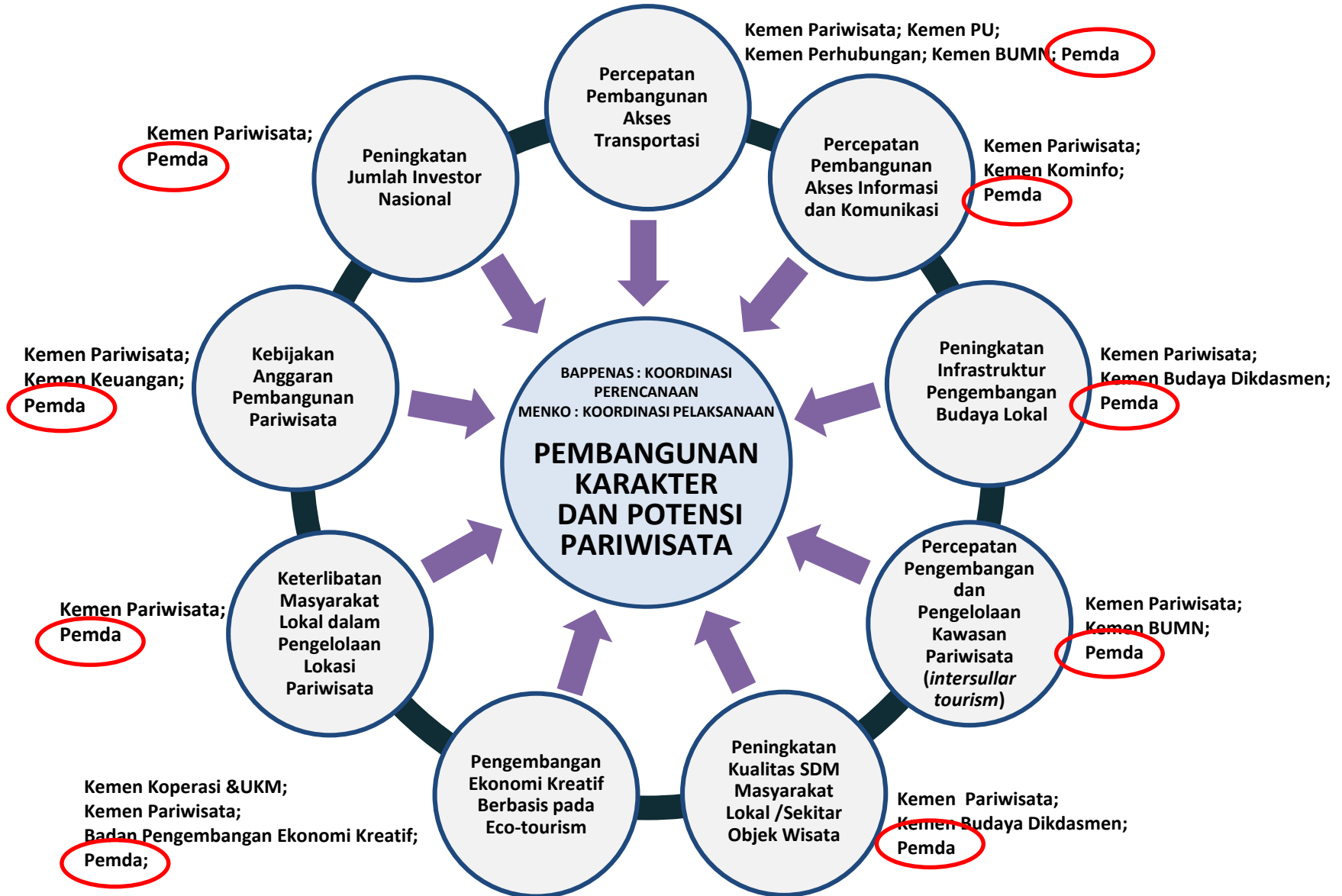
# 2. Kedaulatan Energi



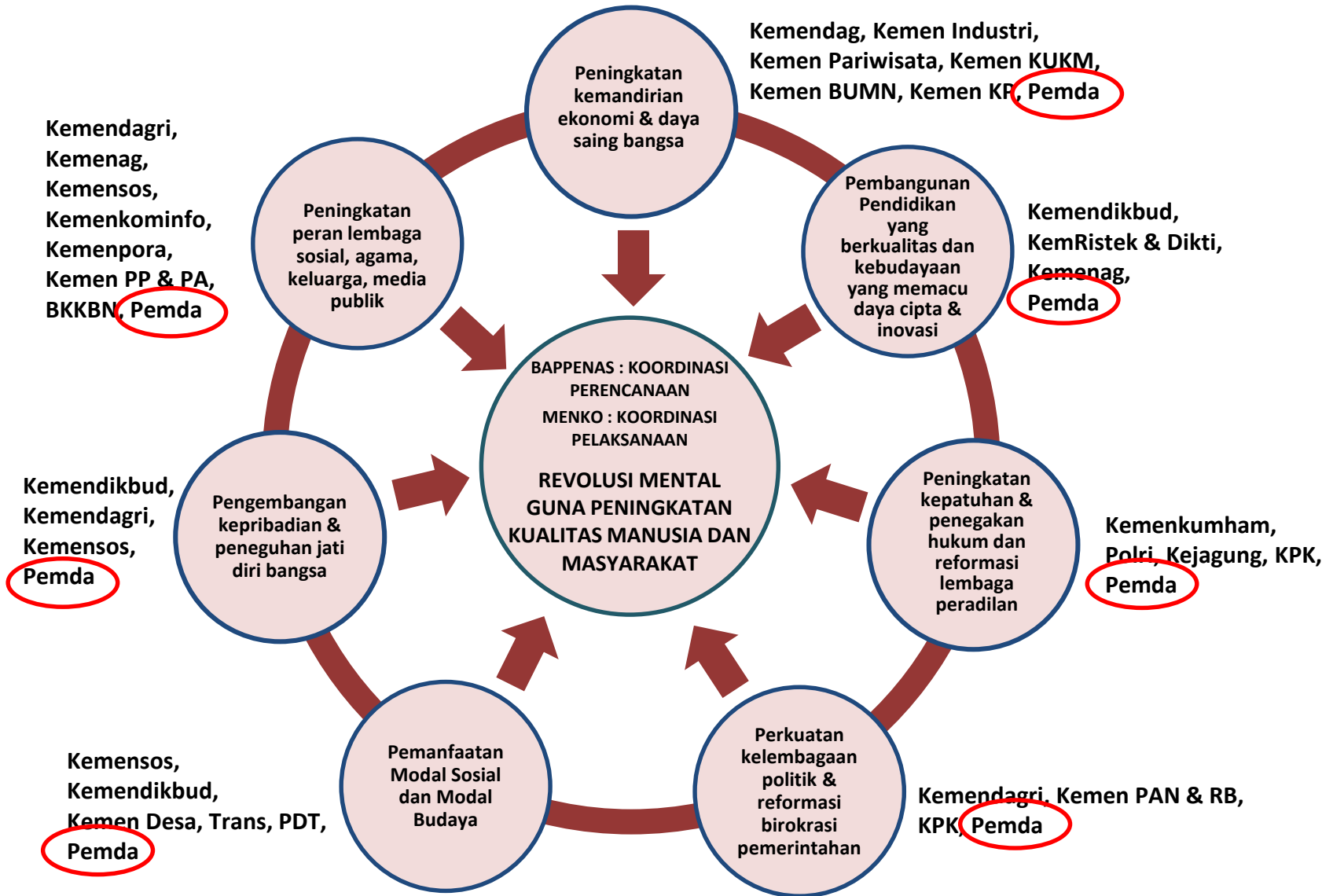
# 3. Kemaritiman



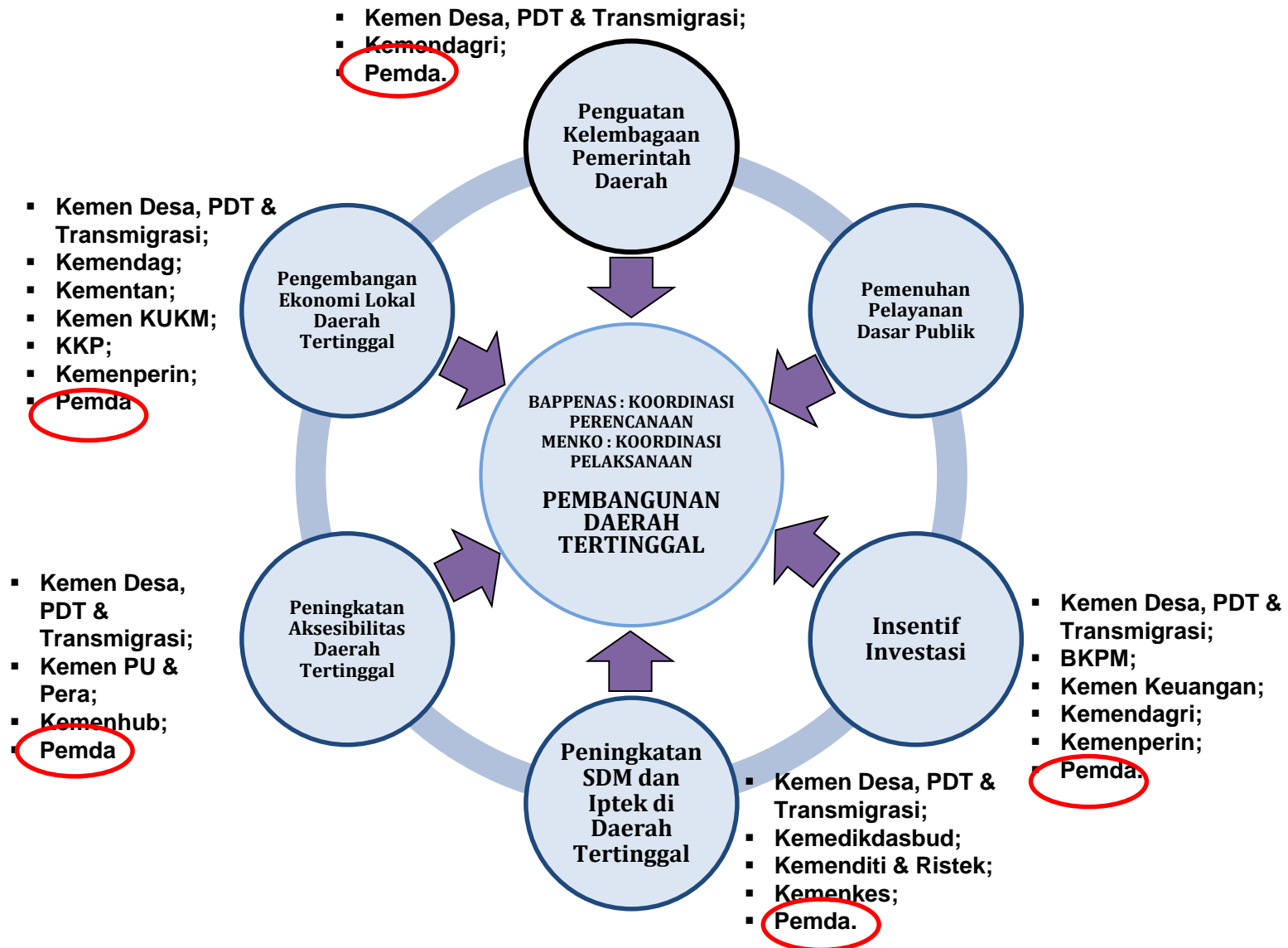
# 5. Pembangunan Karakter dan Potensi Pariwisata



# 6. Revolusi Mental



# 7. Pembangunan Daerah Tertinggal



A close-up photograph of a person's hands holding a white tablet. The tablet screen displays a business dashboard with various charts, including a bar chart and a pie chart, all in shades of blue. The text "Terima Kasih" is overlaid in large, white, bold letters with a black outline across the center of the screen. The background is blurred, showing a person in a light blue shirt.

**Terima Kasih**