

**UPAYA MENINGKATKAN PERCEPATAN
PROGRAM ANGGARAN DAN PEMBIAYAAN
DI LINGKUNGAN ABRI KHUSUSNYA TNI ANGKATAN LAUT**

SKRIPSI

**DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI SALAH SATU TUGAS AKADEMIK
DAN MELENGKAPI SEBAGIAN DARI SYARAT-SYARAT GUNA
MENCAPAI GELAR SARJANA EKONOMI
JURUSAN MANAJEMEN**

OLEH

**NAMA : CIMA KALINGGA DEWI SARAGIH
NO. POKOK : 91420905
N I R M : 933123340257005**

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS DARMA PERSADA
JAKARTA
1996**

NALAR ARIF BAKTIKU BANGSA



FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS DARMA PERSADA

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Cima Kalingga Dewi Saragih
Nim : 91420905
Nirm : 933123340257005
Jurusan : Manajemen
Judul Skripsi : Upaya Meningkatkan Percepatan Program
Anggaran dan Pembiayaan di Lingkungan
ABRI khususnya TNI Angkatan Laut

Telah diperiksa dan disetujui untuk diujikan dihadapkan
Panitia Penguji Skripsi.

Jakarta, 31 Agustus 1996

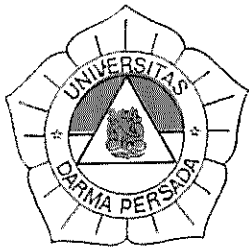
Mengetahui
a/n Dekan Fakultas Ekonomi
Ketua Jurusan Manajemen

Menyetujui
Pembimbing Materi

Drs. Alif Martadi

Drs. Shanti Danu
Pembimbing Teknis

Sukardi. SE



FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS DARMA PERSADA
JAKARTA

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

JUDUL SKRIPSI : UPAYA MENINGKATKAN PERCEPATAN PROGRAM
ANGGARAN DAN PEMBIAYAAN DI LINGKUNGAN
ABRI KHUSUSNYA TNI ANGKATAN LAUT.

DIPERSIAPKAN DAN DISUSUN OLEH :

N A M A : CIMA KALINGGA DEWI SARAGIH
N I M : 9 1 4 2 0 9 0 5
N I R M : 933123340257005
JURUSAN : MANAJEMEN
PROGRAM STUDI : MANAJEMEN KEUANGAN DAN PERBANKAN

TELAH DIUJIKAN DIHADAPKAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI PADA
TANGGAL 31 AGUSTUS 1996.

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

<u>N A M A</u>	<u>JABATAN</u>	<u>TANDA TANGAN</u>
1. DRs. H. SARTONO	K E T U A	(.....)
2. DRs. SHANTI DANU	ANGGOTA PENGUJI	(.....)
3. DRs. ALIF MARTADI	ANGGOTA PENGUJI	(.....)

MOTTO KEHIDUPAN

Manusia dapat menimbang-nimbang dalam hati
tetapi jawaban lidah berasal daripada Tuhan
segala jalan orang adalah bersih menurut pandangannya sendiri,
tetapi Tuhanlah yang menguji hati
serahkanlah perbuatanmu kepada Tuhan
maka terlaksanalah segala rencanamu



Skripsi ini ku persembahkan untuk:
Kedua orang tuaku, A.M. Saragih dan Triniarsih
serta adik-adikku, Rama, Rima, Rina, dan Ria.

KATA PENGANTAR

Terlebih dahulu penulis memanjatkan akan puja dan puji syukur atas Berkat dan Rahmat Tuhan Yang Maha Esa sehingga terselesainya penyusunan Tugas Akhir Skripsi ini guna melengkapi dan memenuhi akan persyaratan di dalam mencapai Gelar Sarjana Ekonomi (S-1) pada Fakultas Ekonomi Universitas Darma Persada, di Jakarta.

Merupakan suatu kewajiban dan keharusan bagi setiap Mahasiswa Universitas Darma Persada di dalam menyelesaikan studinya harus mengajukan suatu Karya Ilmiah sebagai puncak dari kegiatan Akademik yang telah diikuti selama kuliah. Dengan dasar pertimbangan tersebut maka penulis mengajukan sebuah judul Skripsi : "Upaya Meningkatkan Percepatan Program Anggaran dan Pembiayaan di Lingkungan ABRI Khususnya TNI Angkatan Laut". Didalam penyusunan Skripsi ini, Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih kurang sempurna baik dari segi isi dan tata bahasanya, oleh karena itu penulis terbuka untuk segala koreksi dan kritik yang sifatnya membangun. Penulis mengharapkan skripsi ini dapat menjadi berguna dan bermanfaat bagi setiap orang yang memerlukan, khususnya bagi para mahasiswa Universitas Darma Persada.

Dengan demikian pada kesempatan ini juga penulis tidak lupa untuk mengatitkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Bapak Drs. Shanti Danu selaku Dosen Pembimbing yang dalam penyusunan skripsi ini telah meluangkan waktunya untuk memeriksa dan mengkoreksi serta memberikan petunjuk hingga dapat terselesainya skripsi ini. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada yang terhormat :

1. Bapak Jend. TNI (Purn) Dr. Yoga Soegomo, selaku Ketua Yayasan Melati Sakura yang telah menyediakan sarana pendidikan pada Universitas Darma Persada.
2. Bapak Drs. W.D. Sukisman, selaku Rektor Universitas Darma Persada, Jakarta.
3. Bapak Dekan, Drs. H. Sartono, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Darma Persada, Jakarta.
4. Bapak Drs. Alif Martadi, selaku Ketua Jurusan Ekonomi Manajemen yang telah memberikan pengarahan.
5. Sukardi SE, selaku Pembimbing Teknis skripsi.
6. Bapak Drs. Tambat M. selaku Dosen Penasehat Akademik
7. Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada KADIS-KUAL Laksamana Pertama TNI J.G. Rehatta.
8. Kol.Laut (A) Suparwoto. SE. MM. selaku Kasubdis Garbia yang telah memberikan bimbingan materi dan saran didalam pembuatan skripsi ini.

9. Letkol Laut (A) Ruddy Rawung, SE. selaku Kasi Anggaran.
10. Kepada Ayahanda A.M Saragih, Ibunda Triniarsih dan adik-adik (Rama, Rima, Rina, dan Ria) penulis mengucapkan terima kasih atas kesabaran dan perhatian yang telah dicurahkan kepada penulis karena tanpa pengertian keluarga penulisan skripsi ini tidak mungkin dapat terlaksana.
11. Perkenankan penulis mengucapkan terima kasih kepada teman-teman sekerja yang telah berperan dalam memberikan komentar serta saran-saran bagi perbaikan skripsi ini, dan teman-teman perkuliahan di Universitas Darma Persada.

Sebagai akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat menjadi bermanfaat bagi para pembaca di dalam lebih mengenal dan mengetahui tentang Penganggaran khususnya mengenai Upaya-upaya di dalam meningkatkan akan percepatan penganggaran dan pembiayaan dilingkungan TNI Angkatan Laut. Dan semoga skripsi ini dapat berguna bagi Nusa dan Bangsa serta perkembangan akan pembangunan perekonomian di Indonesia baik untuk saat ini dan pada saat di masa mendatang.

Jakarta, 31 Agustus 1996

Penulis

ABSTRAK

UPAYA MENINGKATKAN PERCEPATAN PROGRAM
ANGGARAN DAN PEMBIAYAAN
DI LINGKUNGAN ABRI KHUSUSNYA TNI ANGKATAN LAUT

OLEH :

Nama : CIMA KALINGGA DEWI SARAGIH
Nim : 91420905
Nirm : 933123340257005



FAKULTAS EKONOMI

UNIVERSITAS DARMA PERSADA
JAKARTA

1996

A B S T R A K

- (A) Cima Kalingga Dewi Saragih (91420905 / 933123340257005)
- (B) Upaya Meningkatkan Percepatan Program Anggaran dan Pembiayaan di Lingkungan ABRI khususnya TNI Angkatan Laut.
- (C) v + 82 halaman ; 1996 ; Skema
- (D) Kata Kunci : Otorisasi, Daya Serap Anggaran, Variabel Dominan.
- (E) Alasan dan Tujuan Penelitian : Pentingnya pengelolaan anggaran dan pembiayaan di lingkungan TNI Angkatan Laut, karena pada hakekatnya kepengurusan keuangan pada lingkungan Dephankam dan ABRI berbeda dari ketentuan-ketentuan kepengurusan keuangan negara pada umumnya di Departemen lain, ini disebabkan adanya kekhasan yang memerlukan tindakan yang cepat dalam rangka menjamin keamanan dan keselamatan negara Indonesia.

Metode Penelitian. Penelitian yang diadakan yakni case method yang berdasarkan deskripsi studies untuk menggambarkan fakta-fakta yang sebenarnya sesuai dengan keadaan di lapangan dengan pembatasan akan permasalahan maka kasus yang digunakan diteliti secara mendalam dari setiap kasus. Dengan mengumpulkan data primer yang digunakan (teknik survey) dan melakukan wawancara yang disertai questionnaire. Selain itu juga dilakukan pengumpulan data sekunder yang diperoleh dari kepustakaan dan himpunan buku-buku di lingkungan TNI AL serta dari bahan-bahan perkuliahan yang di dapat dari penulis selama kuliah di UNSADA.

Hasil Penelitian. Dalam kondisi yang serba terbatas maka upaya meningkatkan akan daya serap anggaran hanya akan dapat dilaksanakan dengan cara meningkatkan kemampuan serta memanfaatkan sumber-sumber yang relatif terbatas dan seefisien mungkin. Upaya peningkatan akan daya serap anggaran adalah peningkatan produktivitas kerja bagi seluruh pelaksana yang mengawaki akan tugas bidang otorisasi, perencanaan kegiatan/proyek, pelaksanaan kegiatan/proyek, pendanaannya dan profesionalisme.

Yang artinya bahwa kelima variabel dominan sangat perlu ditingkatkan aktivitas dan kualitasnya melalui peningkatan produktivitas kerja.

Alternatif yang diguna untuk meningkatkan daya serap anggaran yakni dengan meningkatkan akan kualitas dari kehidupan kerja dari pelaksana, pembentukan kelompok bantuan pelaksana program dan anggaran ditingkat pusat, pembentukan kelompok pengawas pelaksana kegiatan/proyek ditingkat satker serta menentukan penjadwalan waktu pelaksanaan kegiatan/proyek dan yang terakhir meningkatkan kualifikasi dari personil.

- (F) Kesimpulan dan saran. Pelonjakan akan daya serap anggaran yang sangat tajam pada bulan Maret yakni dua kali target untuk Anggaran Rutin dan tiga kali target untuk Anggaran Pembangunan dan ini menunjukkan adanya pelonjakan intensitas kegiatan yang sangat tinggi. Hal ini dapat menimbulkan kesan positif yakni sebenarnya anggota pelaksana mampu meningkatkan produktivitas kerjanya dan apabila ada kemauan, jika produktivitas yang tinggi ini dapat di distribusikan ke Triwulan I, II, dan III maka akan didapatkan tingkat produktivitas yang merata sepanjang tahun yang sudah barang tentu akan memberikan suatu kondisi kerja yang akan lebih baik setiap saat tanpa ada rasa diburu-buru.

Ketua Jurusan Manajemen Dosen Pembimbing

Drs. Alif Martadi

Drs. Shanti Danu

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	i
ABSTRAK	v
DAFTAR ISI	vii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Pemikiran	1
B. Batasan Permasalahan	3
C. Metode Penelitian	4
D. Sistematika Pembahasan	5

BAB II LANDASAN TEORI

A. Pengertian Anggaran Dan Pembiayaan	8
B. Pedoman Pelaksanaan Anggaran Dan Pembiayaan	18
1. Pedoman Anggaran	18
2. Pedoman Pembiayaan	21
3. Landasan Peraturan Dan Kebijaksanaan Anggaran Di TNI AL	25
4. Ketentuan Umum	27
C. Mekanisme Penyusunan Dan Relevansi Anggaran	30
D. Metode Pengawasan Anggaran Dan Pembiayaan	37

BAB III TINJAUAN SINGKAT "INSTANSI XXX"

A. Sejarah Singkat Berdirinya Dinas Keuangan TNI Angkatan Laut	42
B. Tata Susunan Organisasi TNI Angkatan Laut	44
C. Kedudukan Pimpinan Angkatan Laut	45
D. Kegiatan Dinas Keuangan TNI Angkatan Laut	47
E. Perbedaan Pengelolaan Anggaran Dan Pembiayaan Antara Instansi TNI Angkatan Laut Dengan Instansi Non ABRI	51

BAB IV UPAYA MENINGKATKAN PERCEPATAN PROGRAM ANGGARAN DAN PEMBIAYAAN DI LINGKUNGAN ABRI KHUSUSNYA TNI ANGKATAN LAUT

A. Sistem Pengelolaan Anggaran Di Lingkungan TNI Angkatan Laut 60

B. Upaya Meningkatkan Percepatan Program Anggaran Dan Pembiayaan 64

C. Tindakan Pengawasan Secara Preventif Dan Reprinsip 69

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan 78

B. Saran - Saran 79

DAFTAR PUSTAKA

RIWAYAT HIDUP



B A B I

P E N D A H U L U A N

A. Latar Belakang Pemikiran.

Semakin kompleks masalah menyebabkan banyak kegiatan harus dilaksanakan berdasarkan perencanaan yang cermat. Anggaran atau lengkapnya **business budget** adalah salah satu bentuk dari berbagai rencana yang mungkin disusun, meskipun tidak setiap rencana dapat disebut sebagai anggaran.

Pada waktu ini, sejauh yang diketahui oleh penulis belumlah banyak tugas akhir mahasiswa atau skripsi yang mengambil atau mendalami tentang Budgeting atau Anggaran, berbagai hal yang menyebabkan antara lain ; materi dari mata kuliah itu sendiri banyak yang menganggapnya sulit, karena lebih banyak menyangkut masalah menentukan program dari perusahaan atau instansi pemerintah di masa depan beserta penjabarannya menjadi rencana yang realistis, sederhana, kuantitatif dan terperinci. Pada fungsi perencanaan inilah merupakan awal dari berbagai kelemahan yang dimiliki oleh banyak perusahaan atau instansi pemerintah di Indonesia yang menjalankan usahanya, baik pada tingkat nasional maupun regional ataupun

lokal, yang seterusnya karena kurang jelasnya rencana maka pelaksanaannya kurang berfungsi.

Rencana yang mencakup berbagai kegiatan operasional yang saling berkaitan dan saling mempengaruhi satu sama lain dapat dibuat studi perbandingan dengan rencana pembangunan yang disusun Pemerintah dalam bentuk Repelita. Salah satu sasaran bidang ekonomi yang dituju adalah untuk menaikkan taraf hidup masyarakat. Untuk ini diperlukan adanya kegiatan pembangunan secara sektoral maupun teritorial, sebab itulah diperlukan suatu perencanaan secara terpadu dalam bentuk Repelita yang penjabarannya setiap tahun perlu diperinci lagi dalam bentuk RAPBN yang diajukan oleh Presiden dan disahkan oleh DPR RI setiap tahun anggaran.

Pembangunan Nasional dalam segala bidang sesuai yang telah dirumuskan dalam Garis-Garis Besar Haluan Negara dilaksanakan pada Pelita demi Pelita, sedangkan khususnya di lingkungan Dephankam dan ABRI dilaksanakan Renstra demi Rensta. Manifestasi dari pada Renstra Hankam dapat dijelaskan dalam bentuk program kerja tahunan yang dalam pelaksanaannya diperlukan suatu sistem guna kelancaran pencapaian sasaran. Salah satu sarana penunjang dalam pencapaian sasaran tersebut,

diperlukan adanya tertib administrasi pada segala bidang. Sedangkan salah satu peranan yang essensiil dalam perwujudan tertib administrasi adalah tertib administrasi keuangan.

Program kerja keuangan di lingkungan Dephankam mempunyai suatu sistem pola tersendiri yang meliputi kegiatan pembinaan atas keuangan yang diperlukan sehingga memerlukan adanya keseragaman tata fikir dan tindakan dari para pejabat yang terlibat dalam pengurusan keuangan.

Berdasarkan pertimbangan-pertimbangan diatas maka penulis membuat Skripsi ini dengan judul "Upaya Meningkatkan Percepatan Program Anggaran dan Pembiayaan Di Lingkungan ABRI Khususnya TNI Angkatan Laut". Karena pada hakekatnya kepengurusan keuangan dilingkungan Departemen Hankam dan ABRI berbeda dari ketentuan-ketentuan kepengurusan keuangan negara pada umumnya di Departemen lain, ini disebabkan adanya kekhasan yang memerlukan tindakan yang cepat dalam rangka menjamin keamanan dan keselamatan negara kita.

B. Batasan Permasalahan.

Mengingat akan keterbatasan penulis baik mengenai waktu, pengetahuan, kemampuan serta sifat dari penulis skripsi ini yang masih dalam tahap

pemula, sehingga penulis merasa perlu untuk membatasi diri pada hal-hal yang sifatnya masih sederhana. Penulis pada skripsi ini akan membahas sebagian kecil dari sekian banyak aspek yang ada pada Program Pengelolaan Anggaran dan Pembiayaan di Lingkungan TNI Angkatan Laut, khususnya mengenai :

1. Pengaruh akan Daya Serap Anggaran
2. Ketidak mampuan didalam membuat anggaran secara comprehensive atau skill yang kurang pengalaman sehingga didalam penyusunan anggaran dasar data yang tidak tersedia akibatnya menyebabkan kekurangan dalam membuat anggaran yang lengkap.

C. Metode Penelitian.

Di dalam pembuatan skripsi ini data merupakan informasi yang sangat penting bagi penulis untuk bahan pertimbangan dalam menginterpretasikan masalah yang ada. Dalam pengumpulan data, suatu penelitian dan demi kesempurnaan tidaklah cukup apabila hanya menggunakan salah satu metode saja karena itu penulisan skripsi ini akan digunakan 2 (dua) metode pengumpulan data yaitu :

1. Penelitian Lapangan (Field Research)

Karena penulis bekerja pada Dinas

Keuangan TNI Angkatan Laut maka dengan metode ini penulis dapat lebih mudah untuk mencari data yang lebih akurat sehingga memudahkan didalam penulisan.

Selain itu pemberian informasi dari Kasubdis Garbia, dan para pejabat lainnya dilingkungan Diskual.

2. Penelitian kepustakaan (Library Research)

Dengan metode ini penulis mencari data ke perpustakaan Dinas Penerangan TNI AL (DISPENAL) perpustakaan Dinas Keuangan TNI AL (DISKUAL), dan bahan-bahan perkuliahan yang pernah didapat penulis selama belajar di UNSADA.

D. Sistematika Pendahuluan.

Mencakup isi skripsi yang dapat diuraikan secara garis besar, maka keseluruhan isi skripsi ini kiranya akan mempermudah pembaca dalam menelaah maksud dari isi skripsi ini. Adapun penguraiannya sebagai berikut :

BAB I : Latar belakang dari pembuatan skripsi yang menguraikan tentang fungsi penganggaran di lingkungan TNI Angkatan

Laut. Yang pada akhirnya dapat menciptakan dampak yang positif maupun negatif bagi perkembangan organisasi TNI Angkatan Laut sebagai keamanan negara.

BAB II : Penjelasan umum mengenai sistem pengelolaan anggaran dan pembiayaan di lingkungan TNI AL yang terdiri dari manajemen penganggaran, pedoman pelaksana, serta metode pengawasan anggaran dan pembiayaan.

BAB III : Gambaran umum atau tinjauan singkat tentang sejarah berdirinya TNI Angkatan Laut dan keberadaannya di dalam mempertahankan integritas wilayah perairan nasional sesuai dengan kedudukan negara Republik Indonesia sebagai negara yang merdeka dan berdaulat. Kegiatan Diskual yang diselenggarakan untuk mewujudkan upaya Hankamneg di dalam membangun kemampuan yang diinginkan dalam waktu satu tahun anggaran yang selanjutnya diperinci kembali dalam sasaran triwulan dan

pelaksanaan program pada Daya Serap Anggaran di lingkungan TNI Angkatan Laut.

BAB IV : Membahas bagaimana upaya meningkatkan program Daya Serap Anggaran yang mempunyai kemampuan didalam menyerap dana anggaran dan pelonjakan dari daya serap itu serta upaya-upaya yang akan digunakan untuk mengantisipasi bagaimana percepatan dari anggaran yang akan diserap dengan pendekatan akan variabel yang mempengaruhinya dan berkaitan dengan perencanaan serta pelaksanaan kegiatan dari organisasi TNI AL.

BAB V : Menyimpulkan dari keseluruhan isi dari skripsi tersebut diatas serta memberikan saran-saran tentang tindakan atau upaya yang akan diambil guna kemajuan dan peningkatan akan fungsi dari anggaran yang mungkin dapat bermanfaat bagi dinas khususnya bagi kepentingan TNI AL.